



## BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000/46823-5/2018. ált.

**Tárgy:** bejelentett gyűlés megtartása **megtiltása** tárgyában hozott döntés

A Budapesti Rendőr-főkapitányság a Demokratikus Koalíció képviselőjében által 2018. október hó 04. napján 15.33 órakor bejelentett 2018. október hó 08. napjának 14.00 órájától 2018. október hó 08. napjának 22.00 órájáig a Budapest V. kerület, Széchenyi István tér 9. szám (Magyar Tudományos Akadémia parkolója) előtt megtartandó gyűlés vonatkozásában az alábbi

### HATÁROZATOT

hozza.

A rendőrség gyülekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésben megjelölt helyszínen és időpontban történő megtartását **megtiltja**.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott és a Fővárosi Törvényszéknek címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselő kötelező.

### INDOKOLÁS

#### I.

A Demokratikus Koalíció képviselőjében bejelentő 2018. október hó 04. napján 15.33 órakor a tárgykörben rendszeresített űrlapon tett bejelentést egy, a 2018. október hó 08. napjának 14.00 órájától 2018. október hó 08. napjának 22.00 órájáig a Budapest V. kerület, Széchenyi István tér 9. szám (Magyar Tudományos Akadémia parkolója) előtt megtartandó gyűlésre, melynek célját a „Békés demonstráció a kormány elnyomó politikája ellen, a Demokratikus Koalíció 'Ellenállás' tüntetéssorozatának újabb állomása” tárgyban jelölte meg.

A bejelentés az arra szolgáló űrlap rovatainak hiánytalan kitöltésével tartalmazta a szervező szükséges adatait, elérhetőségét, a gyűlés adatainak, céljának megjelölését, napirend és várható létszám megadásával együtt. A formai kellékek vizsgálata hiányosságot nem tárt fel.

A Terrorelhárítási Központ a 30100-1298/12/2018. ált. számú döntésével a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Rtv.) 46. § (1) bekezdés a)-d) pontja alapján 2018. október 08. napján 06.00 órától legkésőbb 2018. október 09. napján 22.00 óráig személy- és létesítménybiztosítási intézkedést rendelt el.

Az intézkedés

- a Széchenyi Lánchídra a budai hídfőtől a pesti hídfőig, valamint
- a Nádor utcától a Duna medervonaláig az Arany János utca és annak meghosszabbított vonala,
- az Arany János utcától a József Attila utcáig a Nádor utca,

Cím: 1557 Budapest Pf.:1  
Telefon: +36-1-443-5264 / 31-210; Fax: +36-1-443-5229  
e-mail: jog.brk@budapest.police.hu

- a Nádor utcától a Dorottya utcáig a József Attila utca,
- a Dorottya utcától az Apáczai Csere János utcáig a Széchenyi István tér déli oldala,
- a Széchenyi István tértől az Eötvös tér déli oldaláig az Apáczai Csere János utca,
- az Apáczai Csere János utcától a Duna medervonaláig az Eötvös tér déli oldalának meghosszabbított vonala,
- az Arany János utca meghosszabbított vonala és az Eötvös tér déli oldalának meghosszabbított vonala között a Duna pesti partvonala által határolt területre terjed ki.

A Terrorelhárítási Központ a 30100-1298/13/2018. ált. számú döntésével az Rtv. 46. § (1) bekezdés a)-d) pontja alapján 2018. október 08. napján 17.00 órától legkésőbb 2018. október 08. napján 23.00 óráig személy- és létesítménybiztosítási intézkedést rendelt el.

Az intézkedés

- a Nádor utcától a Duna medervonaláig a Széchenyi utca és annak meghosszabbított vonala,
- a Széchenyi utcától az Arany János utcáig a Nádor utca,
- a Nádor utcától a Duna medervonaláig az Arany János utca és annak meghosszabbított vonala,
- a Széchenyi utca, valamint annak meghosszabbított vonala és az Arany János utca meghosszabbított vonala között a Duna pesti partvonala által határolt területre terjed ki.

Tekintettel arra, hogy a gyűlés időpontjában, illetve a megjelölt helyszínen diplomáciai mentességet élvező személy fog tartózkodni, a gyülekezési hatóság 2018. október 05. napjára egyeztetést tűzött ki, melyen a szervező megjelent. Az egyeztető tárgyaláson előadta, hogy gyűlést 2018.10.08-án 14.00 órától 22.00 óráig a Budapest V. kerület, Széchenyi István tér 9. szám (a Magyar Tudományos Akadémia előtti parkoló) előtt kívánja megtartani. A rendezvény előkészülete során színpadot nem, csak egy pódiumot és egy mobil áramforrásról egy vagy két hangfalat telepítenek.

A rendezvényre a résztvevők várhatóan 13.00 órától gyülekeznek. A rendezvény során politikai felszólalások és beszélgetés várható. A résztvevők várható létszáma 100 fő. A gyűlés kizárólag a parkoló részt érinti, a Széchenyi tér közúti forgalmát nem kívánják zavarni. A gyűlés zavartalan lebonyolítását biztosító rendezők szám 2 fő, akik karszalaggal kerülnek megkülönböztetésre.

A gyűlés várható befejezése 22.00 óra, a technika bontása és a terület elhagyása legkésőbb 23.00 óráig megtörténik. A rendezvény célja: tiltakozás a kormány elnyomó politikája ellen. A Demokratikus Koalíció „Ellenállás” tüntetés sorozatának részeként.

A hatóság egyeztető tárgyalást folytató képviselője felhívta a szervező figyelmét, hogy Recep Tayyip Erdogan, Törökország köztársasági elnöke 2018. 10. 08-09. napja közötti időszakban Magyarországon tartózkodik. Tájékoztatva továbbá a Terrorelhárítási Központ intézkedéseiről, továbbá arról, hogy az adott területre az intézkedés időbeli hatálya kiterjed, illetve a gyűlés helyszíne teljes egészében az intézkedéssel érintett területen helyezkedik el, ezért - a védett delegáció szabad mozgásának, közlekedésének a biztosítása miatt - a rendezvény helyszínének vagy időpontjának módosítása válik szükségessé.

**A BRFK a gyűlés helyszínékként - a várható lezárásokra, illetve a tervezett gyűlés várható létszámára tekintettel - a Budapest V. ker. Szabadság tér területét javasolta.**

**A szervező a törvényi figyelmeztetéseket megértve nyilatkozott akként, a gyűlés helyszínén és időpontján nem kíván változtatni.**

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

A békés gyülekezés jogát a 2018. október hó 1. napján hatályba lépett, a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdése deklarálja, miszerint mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket szervezzen, és azokon részt vegyen.

A gyűlés fogalmát a törvény 2. § (1) bekezdése definiálja, amely szerint e törvény alkalmazása során gyűlés a legalább két személy részvételével közügyekben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövetel.

A gyűlés akkor és addig törvényes, amíg biztosítva van és nem veszíti el békés jellegét. Ezen jelleg biztosításához a jogalkotó tilalmakban megfogalmazott korlátozásokat vezetett be a Gytv. 9. §-ban az alábbiak szerint:

(1) Tilos a gyűlésen - ideértve az oda eljutást, illetve az onnan távozást is -

- a) lőfegyvert, lőszert, robbanóanyagot, robbantószer, robbanóanyag vagy robbantószer felhasználására szolgáló készüléket, a 67/548/EGK tanácsi irányelv 2. cikkének (2) bekezdésében meghatározott veszélyes anyagot vagy ezek utánzatát magánál tartva,
- b) az élet kioltására, személyi sérülés vagy súlyos anyagi kár okozására alkalmas dologgal vagy,
- c) erőszakot közvetítő vagy megfélemlítő jellegű félkatonai vagy ahhoz hasonló ruházatot viselve megjelenni.

(2) Ha azt a tudomásul vett bejelentés nem tartalmazta, a résztvevők

- a) nem viselhetnek védőfelszerelést, egyenruhát, vagy azzal összetéveszthető ruházatot,
- b) továbbá arcukat nem takarhatják el.

A Gytv. 13. és 14. §-ai tartalmazzák a gyűlés megtiltásának lehetséges okait az alábbiak szerint:

13. § (1) A gyülekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak vagy szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.

(3) **A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés**

**a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,**

b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy

c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.

**A nemzetközileg védett személyek, köztük a diplomáciai képviselők ellen elkövetett bűncselekmények megelőzéséről és megbüntetéséről szóló, New Yorkban, az Egyesült Nemzetek Közgyűlése XXVIII. ülészakán, az 1973. évi december hó 14. napján elfogadott egyezmény kihirdetéséről szóló 1977. évi 22. törvényerejű rendelet (a továbbiakban: tvr.) 1. Cikk a) pontja alapján az Egyezmény alkalmazása szempontjából „nemzetközileg védett személy”: az államfő, ideértve a vonatkozó állam alkotmánya szerint az államfői feladatokat ellátó testület bármelyik tagját, a kormányfőt, vagy a külügyminiszter, amikor bármelyikük külföldi államban tartózkodik; úgyszintén a kíséretükben levő családtag.**

Az Rtv. 46. § (1) bekezdése alapján a rendőrség, valamint a rendőr a védett személy [1. § (2) bek. g) pont] biztonsága érdekében a 13. és a 30. §-ban meghatározottakon túlmenően

- a) útvonalat, közterületet a forgalom elől elzárhat, a forgalmat korlátozhatja,
- b) nyilvános és közforgalmú intézmények működését korlátozhatja,
- c) magánlakásba - külön írásos utasítás birtokában - ellenőrzés, a helyszín megfigyelése és biztosítása céljából beléphet, és ott tartózkodhat,
- d) területet lezárhat, és megakadályozhatja, hogy oda bárki belépjen vagy onnan távozzék, illetőleg az ott tartózkodókat távozásra kötelezheti.

**A védett személyek és a kijelölt létesítmények védelméről szóló 160/1996. (XI. 5.) Korm. rendelet 8. § (1) bekezdése alapján az 1. § (2) bekezdés c) és e) pontjában meghatározott személy védelmét a nemzetközileg védett személyek, köztük a diplomáciai képviselők ellen elkövetett bűncselekmények megelőzéséről és megbüntetéséről szóló nemzetközi egyezményben foglaltak figyelembevételével, a nemzetközi gyakorlat, valamint a viszonyosság elvei szerint kell előkészíteni és végrehajtani.**

**Ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint a védelem érdekében szükséges intézkedéseket a védelem ellátásáért felelős szerv vezetője - a nemzetközileg védett személy biztonságáért felelős külföldi szervezettel együttműködve - határozza meg az Rtv. és e rendelet szabályai szerint.**

### III.

Megállapítható, hogy a bejelentő által megjelölt időpontban, a gyűlés helyszínén a török államfő, mint nemzetközileg védett személy fog tartózkodni.

A védett személy biztonságának, szabad mozgásának, közlekedésének biztosítása a rendőrség kiemelt - jogszabályon alapuló - feladata, így a döntésem meghozatalakor vizsgáltam a tiltás szükségességét, annak arányosságát.

A török államfő védelme érdekében a Terrorelhárítási Központ - mint a védelem ellátásáért felelős szerv - a 30100-1298/12/2018. ált. számú és a 30100-1298/13/2018. ált. számú döntésével - nemzetközileg védett személy érkezése okán személy- és létesítménybiztosítási intézkedést rendelt el a gyűlés időpontjában, annak helyszínére.

A döntés meghozatala előtt indokolt volt - a szükségesség és arányosság vizsgálata körében - egyeztető tárgyalást tartani és felajánlani egy alternatív helyszínt, illetve időpontot.

Az egyeztetésről készült jegyzőkönyv alapján azonban megállapítható, hogy a szervező a gyűlés helyszínén és időpontján nem kíván változtatni.

Döntésem meghozatalakor kiemelten értékeltem, hogy a Terrorelhárítási Központ, mint a védelem ellátásáért és végrehajtásáért felelős szerv úgy ítélte meg, hogy a gyűlés területére személy- és létesítménybiztosítási intézkedés elrendelésével biztosítható megfelelően az államfő védelme.

Az elmúlt évek - védett személyek védelem körében kialakult - gyakorlata alátámasztotta a Terrorelhárítási Központ döntését, továbbá mivel a kezdeményezett egyeztetés a tárgykörben nem vezetett eredményre, így megállapítható, hogy a gyűlés megtartása nemzetközi jogon alapuló mentességet élvező személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza, így a bejelentést nem vettem tudomásul és a 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján tiltó határozatot hoztam.

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

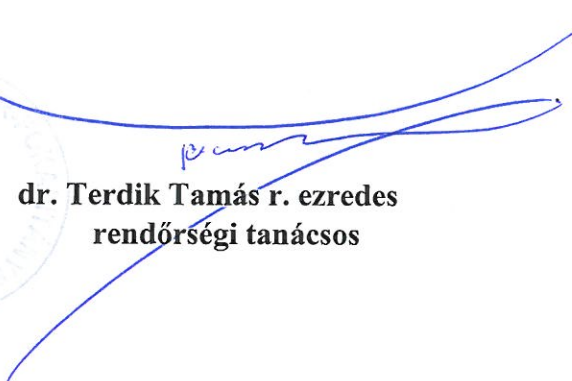
A Kp. 12. § (3) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék dönt a gyülekezési jog gyakorlásával kapcsolatos bírósági eljárásban.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a törvényszék és a Kúria előtt, továbbá a közigazgatási szerződéssel kapcsolatos perben a jogi képviselet kötelező.

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekkel összefüggő rendőrségi eljárás és a rendezvények biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló BM rendelet 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján a [www.police.hu](http://www.police.hu) oldalon köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul. A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2018. október 06. 14. óra 10. perc

  
**dr. Terdik Tamás r. ezredes**  
**rendőrségi tanácsos**

Kapják: 1. példány .....  
 2. példány BRFK Rendészeti Szervek  
 3. példány BRFK Általános Jogi és Perképviselési Főosztály