



## BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000-160/1597-4/2018. rendb.

Tárgy: bejelentett gyűlés  
megtartása **megtiltása**  
tárgyában hozott döntés

A Budapesti Rendőr-főkapitányság a **Polgár Zsolt** ( ) által 2018. december hó 27. napján 12.44 órakor bejelentett 2019. február hó 09. napján 13.00 órától 15.00 óráig a Budapest I. kerület, Várnegyed, Kapisztrán téren megtartandó gyűlés vonatkozásában az alábbi

### HATÁROZATOT

hozza.

A rendőrség gyülekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésben megjelölt helyszínen és időpontban történő megtartását **megtiltja**.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott és a Fővárosi Törvényszéknek címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselőt kötelező.

### INDOKOLÁS

#### I.

Polgár Zsolt bejelentő 2018. december hó 27. napján 12.44 órakor személyesen tett bejelentést egy, a 2019. február hó 09. napján 13.00 órától 15.30 óráig a Budapest I. kerület, Várnegyed, Kapisztrán téren megtartandó gyűlésre, melynek célját a Budapest ostromának áldozatairól való megemlékezésben jelölte meg.

A bejelentés tartalmazta a szervező szükséges adatait, elérhetőségét, a gyűlés adatainak, céljának megjelölését, napirend és várható létszám megadásával együtt. A formai kellékek vizsgálata hiányosságot nem tárt fel.

A bejelentés okán 2018. december 27. napján 14.59 órakor egyeztető tárgyalás megtartására került sor.

Az egyeztetés során a hatóság részéről eljáró személy felkérte a szervezőt a rendezvénytartás részleteinek ismertetésére.

A szervező előadta, hogy a rendezvény előkészületei 2018. február 09. napján 13.00 órakor kezdődnek, melynek keretében az I. kerület, Kapisztrán téren, a Kapisztrán szobor előtti díszburkolatos területre egy mobil áramforrásról működtetett hangosítást telepítenek. A hangosítás a Bécsi kapu irányába lesz tájolva.

Cím: 1557 Budapest Pf.:1  
Telefon: +36-1-443-5264 / 31-210; Fax: +36-1-443-5229  
e-mail: jog.brk@budapest.police.hu

A rendezvény résztvevői 13.00 órától gyülekeznek egyénileg az I. kerület, Kapisztrán téren, a Kapisztrán szobor előtti területen. A résztvevők a rendezvény során hármassorokban fognak állni. Szervezett demonstratív vonulás a gyülekező helyszínére nem tervezett.

A szervező tájékoztatása alapján a rendezvény 14.00 órakor veszi kezdetét, melynek keretében napirendi pontként beszédek hangzanak el. A rendezvényen a narrátor fog beszélni, rajta kívül több beszélő is lesz akiknek a személye még egyeztetés alatt van. A beszédek követően a szobor talapzatához koszorúkat és mécseseket helyeznek el a résztvevők. Egyéb napirendi pont nem tervezett.

A rendezvényen díszletként célhoz kötődő zászlókat, transzparenszeket és molinókat használnak, egyéb extra díszlet nem tervezett. A zászlók és molinók tiltott önkényuralmi jelképeket nem fognak tartalmazni.

A rendezvény 15.00 órakor ér véget. A szervezők a rendezvény befejezését egyértelműen és jól hallhatóan a résztvevők tudomására hozzák. Ezt követően a résztvevők a helyszínről legkésőbb 15.30 óráig egyénileg távoznak.

A technikai bontás 15.30 óráig befejeződik, a helyszínt eredeti állapotába visszaállítják.

A rendezvény bejelentett és egyeztetett helyszínétől és időpontjától a rendezvénytartás során nem térnek el.

A szervező előadta továbbá, hogy a résztvevők nem fognak erőszakot közvetítő vagy megfélemlítő jellegű félkatonai vagy ahhoz hasonló ruházatot viselni.

A szervező a törvényi figyelmeztetéseket megértve nyilatkozott akként, a gyűlés helyszínén és időpontján nem kíván változtatni.

## II.

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

A békés gyülekezés jogát a 2018. október hó 1. napján hatályba lépett, a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdése deklarálja, miszerint mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket szervezzon, és azokon részt vegyen.

A gyűlés fogalmát a törvény 2. § (1) bekezdése definiálja, amely szerint e törvény alkalmazása során gyűlés a legalább két személy részvételével közügyekben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövetel.

A gyűlés akkor és addig törvényes, amíg biztosítva van és nem veszíti el békés jellegét. Ezen jelleg biztosításához a jogalkotó tilalmakban megfogalmazott korlátozásokat vezetett be a Gytv. 9. §-ban az alábbiak szerint:

- (1) Tilos a gyűlésen - ideértve az oda eljutást, illetve az onnan távozást is -
- a) lőfegyvert, löszert, robbanóanyagot, robbantószer, robbanóanyag vagy robbantószer felhasználására szolgáló készüléket, a 67/548/EGK tanácsi irányelv 2. cikkének (2) bekezdésében meghatározott veszélyes anyagot vagy ezek utánzatát magánál tartva,

- b) az élet kioltására, személyi sérülés vagy súlyos anyagi kár okozására alkalmas dologgal vagy,
- c) erőszakot közvetítő vagy megfélemlítő jellegű félkatonai vagy ahhoz hasonló ruházatot viselve megjelenni.

(2) Ha azt a tudomásul vett bejelentés nem tartalmazta, a résztvevők

- a) nem viselhetnek védőfelszerelést, egyenruhát, vagy azzal összetéveszthető ruházatot,
- b) továbbá arcukat nem takarhatják el.

A Gytv. 14. §-a szerint a gyülekezési hatóság a gyűlés megtartását akkor is megtiltja, ha

- a) a gyülekezés helyszíne olyan országos jelentőségű történelmi emlékhely vagy időpontja olyan nap, ami a nemzetiszocialista vagy kommunista diktatúra uralma alatt elkövetett embertelen bűnök áldozataira emlékeztet, és
- b) a bejelentéskor rendelkezésre álló körülmények alapján fennáll a közvetlen veszélye annak, hogy a gyűlés a nemzetiszocialista vagy kommunista diktatúra által elkövetett embertelen bűnök tényét tagadja, kétségbe vonja, jelentéktelen színben tünteti fel, vagy azokat igazolni törekszik, és ezáltal a gyűlés alkalmas a köznyugalom megzavarására.

### III.

A gyülekezési hatóságnak nemcsak joga, hanem kötelezettsége is a bejelentéssel kapcsolatban az előzmények vizsgálata. Ennek során megállapítást nyert, hogy Polgár Zsolt 2018. november 20. napján 09.13. órakor bejelentést ugyanerre a napra - 2019. február 09. napjára - ugyanilyen céllal és tartalommal, mint a jelen bejelentés. Ezen korábbi bejelentésre vonatkozóan 2018. november 21. napjával tiltó határozatot hoztunk, amelyet Polgár Zsolt kézhezvett. A határozat közzétételétől számított - jogszabályi keret által biztosított - három napon belül Polgár Zsolt nem élt jogorvoslat lehetőségével, ennek következtében a tiltó határozat jogerőssé vált. A korábbi és a jelen bejelentés és a hozzá csatolt felhívás szövegezése között erős hasonlóság mutatkozik. A jelen bejelentés és felhívás a tiltó határozatban lefektetett tiltási indokok kihagyása mellett kerültek megfogalmazásra. Előzménykutatásunkban megállapítást nyert, hogy a korábbi bejelentésében szereplő radikálisabb szófordulatokat és a tiltó határozatban sérelmezett kifejezéseket elhagyva szövegezte meg jelen bejelentést és felhívást.

Attól függetlenül, hogy a bejelentést a korábbihoz képest részben átalakította, meglátásunk szerint a rendezvény ugyanazt az ideológiát, eszmeiséget képviseli.

1945. február 11-én a budapesti csatában a budai várnegyedben körülzárt német-magyar csapatok összehangolt nyugati irányú támadást intéztek az összefüggő német arcvonal elérésére. Ez a nap tehát a kitörési kísérletére történő megemlékezés, köztudomásúan a magyarországi szélsőjobboldal egyik legnagyobb éves eseménye, az úgynevezett „Becsület Napja” vagy „Kitörés Napja”, ehhez kapcsolódik hagyományosan a bejelentésben megjelölt „Budapest ostromának áldozatairól való megemlékezés”.

Mindenekelőtt annak a vizsgálata volt szükséges, hogy a bejelentés kapcsolatba hozható-e a „Becsület Napjával” nevű eseménnyel.

E körben a bejelentés mellékleteként csatolt felhívást megvizsgáltam, amelynek bizonyos részei ekként szólnak:

"Tisztelt megemlékezők, Európa lányai és fiai!

..... Tudjuk, hogy e világi leszületésünknek nem csak eleje és vége van, hanem folytatása is, ezért figyelünk testünk épségére, hogy épnek megőrizze szabad lelkünket, és ezért hívjuk életre minden évben a Budapest ostroma idején elesett katonák és civil áldozatok emlékét,....

A Becsületességnek és Hazaszeretetnek emelt képzeletbeli csarnokban lévő hősök emléke azonban erőt ad nekünk, és mikor felemeljük búnak hajtott fejünket, kiderül: jól tettük, hogy nem tértünk le belső parancsunk útjáról, és mikor tovább lépünk már nem is vagyunk egyedül! Ezek vagyunk mi, ezért lettünk boldogok, mert határokon átvélve is egymáshoz vezetett minket az odaátról is ható hősök szelleme, kikkel ma egyé válunk!

Mától Budapest ostromának emléknapja a büszkeség, a vállalás és az örömhirdetés napja minden hazaszerető európai ember számára! Tisztelet emléküknél! Együtt jobba tehetjük a világot"

Az idézett szövegrész alapján megállapítható, hogy a jelen gyűlés kapcsolatba hozható a „Becsület Napjával”, amely a rendezvény időpontját követő hétfői napra esik.

Az előzménykutatás és a jelen bejelentés szövegezése alapján egyértelműen beazonosításra került, hogy a tervezett rendezvény eszmeisége a korábban bejelentett és tiltott rendezvény eszmeiségével megegyezőséget mutat.

A fentieket követően elengedhetetlen volt a Gytv. 14. §-a szerinti tiltó ok alkalmazhatóságának a vizsgálata is.

A Gytv. 14. § a) pontja körében megállapítható, hogy a gyűlés helyszíne (Várnegyed, Kapisztrán tér) köztudomásúan országos jelentőségű történelmi emlékhelynek minősül, különösen a bejelentéshez köthető eseménnyel kapcsolatban.

A Gytv. 14. § b) pontja körében továbbá vizsgálandó, hogy fennáll-e a közvetlen veszélye annak, hogy a gyűlés a nemzetiszocialista vagy kommunista diktatúra által elkövetett embertelen bűnök tényét tagadja, kétségbe vonja, jelentéktelen színben tünteti fel, vagy azokat igazolni törekszik, és ezáltal a gyűlés alkalmas a köznyugalom megzavarására.

Az évek óta megtartott Becsület napi rendezvényekkel kapcsolatban megállapítható, hogy a megemlékezések szélsőséges nézeteket valló csoportokhoz kötődnek. A rendezvények lebonyolítása, így különösen az ott elhangzott beszédek, azok tartalma, zenei betétek stílusa, résztvevők megjelenése önmagukban és összességében is alkalmasak a külső szemlélőben félelemkeltésre, riadalom okozására.

A rendezvényen számítani kell olyan szélsőséges csoportok megjelenésére, akik jelenléte esetén a rendezvény megtartása a demokrácia lényegéhez tartozó közrend és köznyugalom jelentős mértékű támadásával is együtt járhat, amellyel szemben azonban a nemzetközi szerződések az állam részére korlátozást, tiltást tesznek lehetővé. Nem hagyható figyelmen kívül, hogy fennáll a veszélye annak is, hogy a tárgyi rendezvényen a bejelentésben megjelölt céltól eltérően olyan szélsőséges eszmék terjesztésére kerülhet sor, amely az előzőekben meghatározott békeszerződés érvényre juttatásán felül, más személyek, így esetlegesen a második világháború érintett áldozatainak emlékét megsértve, a jelenleg is élő hozzátartozók személyhez fűződő jogait, emberi méltóságát oly mértékben sértenék, amely túllépi a gyülekezési jog törvényben rögzített kereteit, megbontva ezzel a személyiségi jogok rendszerének egyensúlyát.

Fentiekben leírtak alapján kinyilvánítható, hogy a Budapesti Rendőr-főkapitányságnak nincs más eszköze, minthogy e kógens jogszabályt betartva tiltsa a rendezvény megtartását. A Gytv. 14. § b) pontja taxatív, feltétlenül érvényesülő rendelkezés, amely esetében nem merülhet fel a korlátozás lehetősége.

Budapesti Rendőr-főkapitányság megkeresést bocsátott ki a rendezvény megtartásával, közbiztonsági kockázatával és a rendezvényen részt nem vevők jogaira gyakorolt hatásával kapcsolatban, amelyre az eljáró társszerv minősített adatot tartalmazó okiratban a fentieket erősítő tartalmú tájékoztatást adott.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Gytv. 14. §-a jelen bejelentésre alkalmazandó, így a gyűlés megtartását megtiltottam.

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (3) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék dönt a gyülekezési jog gyakorlásával kapcsolatos bírósági eljárásban.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a törvényszék és a Kúria előtt, továbbá a közigazgatási szerződéssel kapcsolatos perben a jogi képviselőt kötelező.

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekkel összefüggő rendőrségi eljárás és a rendezvények biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a [www.police.hu](http://www.police.hu) oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul. A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2018. december 28. napja 14 óra 25 perc

*1 példányt átvettem*

dr. Terdik Tamás r. ezredes  
rendőrségi tanácsos



- Kapják:
1. példány Polgár Zsolt
  2. példány BRFK Rendészeti Szervek
  3. példány BRFK Általános Jogi és Perképviselési Főosztály

*Bp. 2018 dec 28*

*15 20*

*RT*