



BUDAPESTI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG
ÁLTALÁNOS JOGI ÉS PERKÉPVISELETI FŐOSZTÁLY

Ügyszám: 01000-160/163-2/2019. rendb.

Tárgy: bejelentett gyűlés
megtartásának **megtiltása**
tárgyában hozott döntés

A Budapesti Rendőr-főkapitányság a **László Olivér** () által **2019. január hó 25. napján 18.58 órakor bejelentett 2019. február hó 10. napján 08.00 órától 23.59 óráig a Budapest I. kerület Lánchídon** megtartandó gyűlés vonatkozásában az alábbi

HATÁROZATOT

hozza.

A rendőrség gyülekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésben megjelölt helyszínen és időpontban történő megtartását **megtiltja**.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott és a Fővárosi Törvényszéknek címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselő kötelező.

INDOKOLÁS

László Olivér 2019. január hó 25. napján 18.58 órakor bejelentést tett a **2019. február hó 10. napján 08.00 órától 23.59 óráig a Budapest I. kerület Lánchídon** megtartandó gyűlésre.

A rendezvény **célja:** Tüntetés a rabszolgatörvény ellen.

A bejelentés szerint a szervező 3.000 fő megjelenésére számít, amelyhez 30 fő rendezőt biztosít.

A bejelentés okán 2019. január 26. napján 10.58 órakor **telefonon egyeztetés történt László Olivér** bejelentővel, amelyről készített hivatalos feljegyzést a bejelentő e-mailben írásban megerősített.

A hivatalos feljegyzés alapján a bejelentő a bejelentésben megjelölt gyűlés résztvevőinek létszámát 3.000 főre s rendezői létszámot 30 főre módosította.

A bejelentő felvázolta a rendezvény napirendjét, amely szerint a Lánchíd mindkét sávját le kívánják zárni. A Lánchíd záráshoz az autók a Pesti alsó rakparton fognak gyülekezni 08.00 órától. Amennyiben 60 személygépkocsi összegyűlt, elfoglalnák a Lánchídat.

Cím: 1557 Budapest Pf.:1
Telefon: +36-1-443-5264 / 31-210; Fax: +36-1-443-5229
e-mail: jog.brk@budapest.police.hu

A Lánchíd lezárását 08.00 órakor szeretnék megkezdeni, először a Pestről Budára, majd a Budáról Pestre menő irányban. A bejelentő elmondása szerint "a járművek amennyire lehet a híd széléhez húzódnak, hogy a mentő, rendőr, tűzoltó a két irány között elférjen". Ez számításaik szerint kb. 90 járműnél következik be. Bejelentő alapvetően személygépkocsikkal számol, de elmondása szerint buszok, kisteherautók és nagyobb tehergépkocsik, kamionok is jelezték részvételüket.

László Olivért elmondta, hogy amennyiben nem lesz 60 gépjármű a rendezvényen, akkor mérlegeli a Rendőrség képviselőjével közösen, hogy gyalogosan hány résztvevő van. Amennyiben csak 30 gépjármű és maximum 100 fő jelenik meg a gyűlés helyszínén, akkor a gyűlést nem kívánja megtartani.

Napirendi pontként elmondta, hogy a hídon a „buliszeker” is részt venne a rendezvényen, amelyről zenezszolgáltatás lesz. Beszéd, vagy más, a hídzáráson kívüli napirendi pontokat nem terveznek

A rendezvény végét legkésőbb 23.00 órakor bejelenti és 23.59 óráig kell a résztvevőknek távozniuk.

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

A békés gyülekezés jogát a 2018. október hó 1. napján hatályba lépett, **a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdése deklarálja**, miszerint mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket szervezzen, és azokon részt vegyen.

A gyűlés fogalmát a törvény 2. § (1) bekezdése definiálja, amely szerint e törvény alkalmazása során gyűlés a legalább két személy részvételével közügyekben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövetel.

A gyűlés akkor és addig törvényes, amíg biztosítva van és nem veszíti el békés jellegét. Ezen jelleg biztosításához a jogalkotó tilalmakban megfogalmazott korlátozásokat vezetett be a Gytv. 9. §-ban az alábbiak szerint:

„(1) Tilos a gyűlésen – ideértve az oda eljutást, illetve az onnan távozást is -

- I. lőfegyvert, lőszert, robbanóanyagot, robbantószer, robbanóanyag vagy robbantószer felhasználására szolgáló készüléket, a 67/548/EGK tanácsi irányelv 2. cikkének (2) bekezdésében meghatározott veszélyes anyagot vagy ezek utánzatát magánál tartva,
- II. az élet kioltására, személyi sérülés vagy súlyos anyagi kár okozására alkalmas dologgal vagy,
- III. erőszakot közvetítő vagy megfélemlítő jellegű félkatonai vagy ahhoz hasonló ruházatot viselve megjelenni.

(2) Ha azt a tudomásul vett bejelentés nem tartalmazta, a résztvevők

- a) nem viselhetnek védőfelszerelést, egyenruhát, vagy azzal összetéveszthető ruházatot,
- b) továbbá arcukat nem takarhatják el.”

A Gytv. 13. és 14. §-sai tartalmazzák a gyűlés megtiltásának lehetséges okait az alábbiak szerint:
 „13. § (1) A gyülekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak vagy szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.

(3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés

- a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,
- b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy
- c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.

(4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen, ha a felhívás, illetve a gyűlés – az alkalmazott technikai eszközök, időtartam miatt – alkalmas mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, a magyar nemzet, nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösségek méltóságának a megsértésére, vagy a szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozására.

Alkotmányos alapjog korlátozására kizárólag arányossági vizsgálat elvégzésének eredményeként nyomós okból, és csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben kerülhet sor. A korlátozás alapját mind a nemzetközi joggyakorlat, mind az abból merítő hatályos Gytv. alapján két alapvető érdekkör védelme képezheti. Az egyik az összetársadalmi érdekként megjelenő közbiztonság és közrend, melynek fenntartásához és védelméhez egyként fűződik mind az egyén szuverén joga és érdeke, mind az egyének formálta társadalmi közösség érdeke. A másik korlátozási ok csoportot a konkuráló alapjogok képezik, hiszen a politikai alapjogok közé tartozó a véleménynyilvánítás jogcsaládjának részeként érvényesülő gyülekezési jogon kívül vele azonos szinten védendő és garantáltan biztosítandó alapjogok léteznek, melyeket a jogalkotó gyűjtőfogalmat használva az (1) bekezdésben „mások jogai és szabadsága” néven deklaráls azok közül a (4) bekezdés többet nevesít. A jelen ügyben a nevesített konkuráló alapjogok közül a mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának érvényesülését illetve annak biztosítását helyezte a hatóság a gyülekezési joggal konkuráló ámmal azonos szinten védendő érdekként szembe az Alaptörvény alábbi rendelkezéseiből kiindulva:

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

„VI. cikk

(1) Mindenkinek joga van ahhoz, hogy magán- és családi életét, otthonát, kapcsolattartását és jó hírnevét tiszteletben tartsák. A véleménynyilvánítás szabadsága és a gyülekezési jog gyakorlása nem járhat mások magán- és családi életének, valamint otthonának sérelmével.

(2) Az állam jogi védelemben részesíti az otthon nyugalalmát.”

„XXVII. cikk

(1) Mindenkinnek, aki törvényesen tartózkodik Magyarország területén, joga van a szabad mozgáshoz és tartózkodási helye szabad megválasztásához.”

I.

A gyülekezési hatóság megkereste a Budapesti Rendőr-főkapitányság Rendészeti Szervek Közlekedésrendészeti Főosztályát (a továbbiakban: BRFK Közlekedésrendészet) a gyűléssel kapcsolatos forgalmi viszonyok tisztázása érdekében. A **BRFK Közlekedésrendészet szakvéleményében** - amelyben a Budapest-Közút Zrt. és a BKV Zrt. kimutatásai is szerepelnek - a következőket állapította meg a rendezvényt kapcsolatosan.

A rendezvény a jelentős létszámra való tekintettel a teljes Lánchíd igénybevételével kerül lebonyolításra. A gyűlés vasárnapi napra esik, érintve a teljes nap forgalmát.

A **Lánchíd** a belváros egyik legfontosabb dunai átkelőhelye. Közösségi közlekedés szempontjából a 105-ös, 16-os járatszámú autóbusz érintett. Csúcsidőben és irányonként 1.100 utas utazik a két járaton.

A Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér tengely a belváros fő gerincútvonalának egyik legfontosabb része, mely a rendezvény időpontjában igen jelentős forgalmat bonyolít le Pest és Buda között. Budapesten átutazó gépjárművezetők egyik legfőbb útvonala, elsősorban az M3-as autópálya felől az Andrássy úton keresztül az Alagút irányába. A Széchenyi híd és a Lánchíd köti össze Pest belső területét a budai belső régióval, valamint a Clark Ádám téren lévő körforgalmú hídfőn keresztül a budai észak-dél irányt. A Lánchíd és a Clark Ádám tér zárása esetén a térség teljes közúti kapcsolata megszűnik.

A Budai vár a főváros egyik leglátogatottabb helyszíne. A frekvenciája miatt a Lánchíd a fő közlekedési útvonala. A Budai várat naponta akár több ezer turista keresi fel. A Budai várban további nagyszámú turistát és látogatót vonzó Mátyás templom, Halászbástya, Budavári Palota, Hadtörténeti Múzeum, valamint a Nemzeti Galéria tekinthető meg. A Budai vár területén található továbbá a Karmelita Kolostor és a Sándor Palota, mely jelenleg Magyarország államfőjének és kormányfőjének székhelye.

Budapest I. kerület Clark Ádám téren található a Budavári Sikló végállomása, ami nemcsak közösségi közlekedési eszköz, hanem kiemelt turisztikai látványosság is. A Budavári Sikló egy speciális vasút, mely a **Lánchíd Budai hídfőjét** köti össze a **Budavári Palotával**. Egyik végállomása az **Alagút** Duna-parti bejáratánál, a másik pedig a Budavári Palota és a Sándor-palota között található. A terület lezárása esetén a Sikló Clark Ádám téri végállomása csak gyalogosan érhető el (átlagosan 10 percenként közlekedik két irányban, 40 utas befogadására képes).

A Clark Ádám tér fontos észak-dél budai csomópont, ott közlekedik a BKK Zrt. 16-os és a 105 járatszámú autóbuszjárata.

A Lánchíd lezárása esetén a Széchenyi István tér - József Attila út – Deák tér és ezen belül a kiskörút forgalma is ellehetetlenül, a Lánchíd forgalmát a munkaszüneti napon a dunai hidak (déli oldalán található Erzsébet híd, Szabadság híd, valamint az északi oldalán található Margit híd) átvenni, levezetni nem képesek..

Az egyirányú Fő utca forgalmát a kialakított közlekedési, valamint a terület geometriai sajátosságai miatt, nem lehet a Budai Alsó rakpartra terelni. A Fő utca forgalmát már a Margit hídnál a Margit körút - Széll Kálmán tér útvonalon keresztül az Attila út irányába kell terelni.

A Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér tengely a belváros fő gerincútvonalának egyik legfontosabb része, mely a rendezvény időpontjában igen jelentős forgalmat bonyolít le Pest és Buda között. A Budapesten átutazó gépjárművezetők egyik legfőbb útvonala, elsősorban az M3-as autópálya felől az Alagút irányába. Ezen időszakban a kirándulók, turisták további gépjármű- és tömegközlekedési forgalmat generálnak.

Az M3-as autópálya felől a belváros felé érkező gépjárművezetők az Andrássy úton keresztül közlekednek, mely igen jelentős járműforgalmat bonyolít le. A nagyszámú járműforgalom a rendezvény ideje alatt a Lánchíd zárása miatt visszatorlódik, mely kihatással van az M3-as autópálya bevezető szakaszára, ezáltal várhatóan a járművek az M0-ás autóútig torlódhatnak.

Az Andrássy út az egyik legfontosabb sugárirányú főút, melyen mindkét irányából igen jelentős egyéni járműforgalom zajlik. Az átterelődött járműforgalmat sem a többi sugár irányú főút, sem a kerület belső úthálózata nem képes levezetni. Alternatív útvonalként a párhuzamos Podmaniczky út, Király utca jöhetne szóba, azonban ezek kapacitása teljesen kihasználva, illetve a Kiskörútra és a Bajcsy-Zsilinszky útra vezetik rá a forgalmat. A tömegközlekedés, illetve gépjárműforgalom elterelése más útvonalra nem lehetséges a környező szűk, egyirányú utcák miatt. Az esetleges „menekülő” útvonalak telítettsége miatt nincs hová terelni a forgalmat.

Az Andrássy útról, a gépjármű forgalom a Rákóczi útra terelődne át, melyet az Astoria csomópont a korlátozott kapacitás miatt nem képes átvezetni, ezért a terület forgalomtechnikai kialakítása miatt már nagyobb térségben forgalomtereléseket kellene végezni.

Ezen kialakult negatív forgalmi helyzetben 14.30 órakor kezdődik a bejelentő által rendezett, és megtartásra kerülő másik, vonulós demonstrációja a Hősök tere – Teréz körút. – Szent István körút. – Kossuth Lajos tér útvonalon.

Mivel a gyülekezés a Hősök terén van, a nagyszámú (3000 fő) résztvevő miatt már a gyülekezés időpontjától a vonulás elhaladásáig le kellene zárni a Dózsa György utat a Podmaniczky utca és a Városligeti fasor között. A Dózsa György út kétszer három sávós út a Kerepesi út felé szélén vezetett autóbusz forgalmi sávval.

A Dózsa György út ezen szakaszán az alábbi tömegközlekedési járatok közlekednek: 20E, 30, 30A, 105, 230 autóbusz, 75, 79 trolibusz. A Dózsa György úton még az átvonulás viszonylag rövid idejében is több száz utas közlekedését érintené a lezárás.

Az Andrássy út, „Nagykörút” zárásának hatásaként megállapítható, hogy az Oktogon, Budapest VI. kerületében, a Nagykörút és az Andrássy út kereszteződésében található nyolcszögletű tér, Budapest, ezen belül a Belváros kiemelten fontos útvonala egyben az M1-es metróvonal egyik megállója. A téren megáll és áthalad 4-es és a 6-os villamos is, valamint a 105-ös autóbusz. Határai: Andrássy út 46. és 49., Teréz körút 69. és 72. A 4-6-os villamos különleges szerepet tölt be Budapest közlekedésében és városképében. A villamos meghatározza a Nagykörút arcát, a Nagykörút pedig Budapestét. Ez a világ egyik legforgalmasabb villamosvonala, mely több mint 220.000 utast szállít naponta.

A 105-ös viszonylatszámú autóbuszjárat Buda és Pest között létesít tömegközlekedési kapcsolatot, érintve a belváros főútvonalait. A csúcsidőszakokban irányonként 5-6 perces követési idővel közlekedik, az óránkénti utasszáma irányonként 700 fő.

A bejelentés szerinti nagy létszám miatt - 3.000 fő - a teljes teret le kell zárni a forgalom elől a menet elhaladásának idejére, ami akár egy óra is lehet. Emiatt a Nagykörút /Teréz körút -/Erzsébet körút/ teljes forgalmát is szüneteltetni kell a Nyugati tér (Podmaniczky utca) és a Blaha Lujza tér között. Ebben az esetben más párhuzamos útvonalon történő terelés, a párhuzamos, többségében keskeny egyirányú forgalmú utcák forgalomtechnikai és geometriai kialakítása miatt nem megoldható.

A demonstráció miatt az Andrásy út teljes forgalmát terelni kell, az átmenő forgalmat már a Dózsa György út, illetve a Bajcsy-Zsilinszky út között szüneteltetni kell, így a forgalom az amúgy is jelentős forgalmat lebonyolító Váci út, Podmaniczky utca, Király utca, Rákóczi út útvonalokra terelődne át.

Emiatt az érintett területen nagyobb forgalmi torlódás alakulhat ki, és az itt közlekedő BKV járatok a lassabb közlekedés miatt nem képesek a szükséges tömegközlekedési kapcsolatokat biztosítani.

A villamos közlekedés jellegéből adódóan (mivel kötött pályán mozog) nem terelhető más útvonalra. A tömegközlekedési járatok lerövidített útvonala miatt a térségben jelentősen megnő a gyalogosforgalom, mivel alternatív járatok a közelben nem közlekednek. Pótlóbuszok beállítása a terület geometriai és forgalomtechnikai adottsága miatt nem lehetséges. A fentiek alapján a térség kis ívsugarú keskeny 2,5-3 méter széles útpályákkal rendelkező egyirányú útjain közösségi közlekedés járműveit üzemeltetni, közlekedtetni nem lehet emiatt a térség lakói közösségi közlekedés nélkül maradnak.

Az Oktogonnál az Andrásy út keresztezi a Teréz körutat, mely a Nagykörút részeként a főváros egyik legnagyobb forgalmat lebonyolító körútja, illetve közvetlen közúti összeköttetést teremt a Petőfi híd és a Margit híd között. Tekintettel arra, hogy a Podmaniczky utca, Király utca mint alternatív útvonal, az Andrásy út elterelt forgalmát nem tudja levezetni, így funkcióját veszti, ezáltal a belváros észak-pesti irányú közlekedése ellehetetlenül, valamint érinti a Bajcsy-Zsilinszky utat, mely a Kiskörút részeként fontos gerincútvonalat képez a belváros közlekedésében.

Az M3-as autópálya felől a belváros felé érkező gépjárművezetők az Andrásy úton keresztül közlekednek, mely igen jelentős járműforgalmat bonyolít le. A nagyszámú járműforgalom a demonstráció ideje alatt visszatorlódik, mely kihatással van az M3-as autópálya bevezető szakaszára, ezáltal várhatóan a járművek az M0-ás autópályán torlódhatnak.

Az Andrásy út az egyik legfontosabb sugárirányú főút, melyen mindkét irányból igen jelentős egyéni járműforgalom zajlik. Az átterelődött járműforgalmat sem a többi sugár irányú főút, sem a kerület belső úthálózata nem képes levezetni. Alternatív útvonalként a párhuzamos Podmaniczky út, Király utca jöhetne szóba, azonban ezek kapacitása a csúcsidőszakban teljesen kihasznált, illetve a Kiskörútra és a Bajcsy-Zsilinszky útra vezetik rá a forgalmat. A tömegközlekedés, illetve gépjárműforgalom elterelése más útvonalra nem lehetséges a környező szűk, egyirányú utcák miatt. Az esetleges „menekülő” útvonalak telítettsége miatt nincs hová terelni a forgalmat.

Az Andrásy útról, a gépjármű forgalom a Rákóczi útra terelődne át, melyet az Astoria csomópont a korlátozott kapacitás miatt nem képes átvezetni, ezért a terület forgalomtechnikai kialakítása miatt már nagyobb térségben forgalomtereléseket kellene végezni.

A vonulások demonstráció miatti átrendeződött forgalom, eleve jelentős forgalmi torlódásokat okoz a Pesti oldalon, ami már az egész főváros közlekedésére rendkívül kedvezőtlen hatással lenne, a belváros közlekedését – mind a budai, mind a pesti oldalon – teljesen ellehetetlenítené, beleértve ebbe a közösségi közlekedést is. Ezzel egyidőben a Szabadság híd lezárása, az amúgy is leterhelt alternatív útvonalak további csökkentését jelentené.

A fent leírt tömegközlekedési és közúti forgalom fentiekben meghatározott mértékű akadályozása a főváros forgalmára rendkívül kedvezőtlen hatással lenne.

Az előzménykutatásunk során megállapítást nyert, hogy a bejelentő 2019. január 21. napján 17.30 órakor bejelentést tett a 2019. február 11. napján 05.00 órától 23.59 óráig a Budapest, Oktogon tér, Hősök tere, Kossuth tér, Szabadság híd, Erzsébet híd, Lánchíd és Margit híd helyszíneken megtartandó gyűlésre vonatkozóan, amelyre vonatkozóan Budapest Rendőrfőkapitánya a 2019. január 22. napján kelt 01000/160/104-4/2019. rendb. számon tiltó határozatot hozott.

Továbbá megállapítást nyert, hogy 2019. január 23. napján 06.34 órakor bejelentést tett a 2019. február 11. napján 08.00 órától 22.00 óráig a Budapest, I. kerület Lánchídon megtartandó gyűlésre, amelyet Budapest Rendőrfőkapitánya a 2019. január 23. napján kelt 01000/125-3/2019. rendb. számon hozott határozatával megtiltott.

A jelen bejelentés elbírálására hivatott eljárásunkban megállapítást nyert, hogy az előzőekben hivatkozott tiltó határozatok alapján az egyébként személyében azonos bejelentő levonta az álláspontja szerinti releváns következtetéseket és térben részben azonos tartalommal bír, de mégis eltérő időpontra vonatkozó újabb bejelentést tett. Jelen bejelentésével megegyező napra és időszakra jelentett be vonulós rendezvényt a Hősök tere, Teréz körút, Szent István körút útvonalon keresztül a Kossuth térre 10.00 órától 23.59 óráig 3.000 fő részvételével, melyet a gyülekezési hatóság tudomásul vett.

Az Alaptörvény VIII. cikkében deklarált gyülekezési jog tehát jelen ügyben konkurál a VI. cikkben deklarált magánélet- és családi élet és otthon zavartalanságához fűződő személyes joggal, valamint a szintén személyes komfortérzetet megalapozó és egyben emberhez méltó élet garanciáját is jelentő szabad mozgáshoz való joggal. A hatóság az egyedi mérlegelést igénylő alapjogi kollízió körében nem választhat az alapjogok között, ahogyan rangsort sem állíthat fel, hanem az alapvető jogok egymás közötti kapcsolatának, összeütközésének a konkrét helyzetben való vizsgálatát, összemérését és értékelését kell megvalósítania.

A rendezvény megtartásánál nemcsak a rendezvényen résztvevők jogát, hanem az egész közösség érdekét kell figyelembe venni, ideértve azokat is, akiket a rendezvény tágabb, vagy szűkebb értelemben érint, mint a rendezvény helyszínén vagy ahhoz közel élőket, dolgozókat, közlekedőket. Az alapvető jogok vizsgálatakor figyelembe kell venni a szabad mozgáshoz, illetve a tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogokhoz nem feltétlenül szorosan összekapcsolódó jogokat is, mint például a munka és a foglalkozás szabad megválasztásához, valamint a vállalkozáshoz való jogot.

Ezt erősíti az új Gytv. 13.§-ának szerkezeti felépítése is tekintettel arra, hogy a 13.§ (3) bekezdése definiálja, hogy mit tekinthetünk a közrend veszélyeztetésének, itt taxatív módon kiemeli a közlekedés rendjének sérelmét. Fontos megemlíteni, hogy jelen esetben a korábbi Gytv.-ben meghatározott közlekedési tiltó októl eltérően nem kell vizsgálni a közlekedés más úton való biztosíthatóságának lehetőségét.

Fentiekben leírtak alapján a közlekedés rendjének, valamint mások jogainak és szabadságának, továbbá a szabad mozgáshoz való jog védelme érdekében - a BRFK Közlekedésrendészet szakvéleményének tükrében - kinyilvánítható, hogy a bejelentés valamennyi paraméterének vizsgálata tükrében az eljáró hatóság álláspontja szerint megvalósul a közrend közvetlen, sürgős, aránytalan mértékben való veszélyeztetése a bejelentésben meghatározott helyen, időben és módon való véleménynyilvánítási formával.

A bejelentett rendezvény paraméterei, valamint a bejelentővel telefonon történő egyeztetésről készült hivatalos feljegyzés alapján, különös tekintettel a közlekedésrendészeti szakvélemény közlekedésmérnöki szakmai megállapításaira a korlátozó határozat meghozatalának lehetősége a formál logika alapján nem merülhet fel, így csak és kizárólag a tiltó határozat meghozatala az egyetlen jogi megoldás, amely alkalmas a fentiekben részletesen kifejtett konkuráló alapjogok közötti egyensúly megteremtésére hivatott joghatás kiváltására.

Fontos kiemelni, hogy jelen rendezvény naptári nap szerint is egy olyan napra esne, amely a hét első munkanapját megelőző munkaszüneti nap, így a konkuráló alapjogok vizsgálata során ezzel a nehezítő tényel is számolnia kellett a gyülekezési hatóságnak.

A fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint határoztam.

II.

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.



A Kp. 12. § (3) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék dönt a gyülekezési jog gyakorlásával kapcsolatos bírósági eljárásban.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a törvényszék és a Kúria előtt, továbbá a közigazgatási szerződéssel kapcsolatos perben a jogi képviselő kötelező.

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekkel összefüggő rendőrségi eljárás és a rendezvények biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a www.police.hu oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul. A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2019. január 27 nap 14 óra 20 perc



dr. Terdik Tamás r. ezredes
rendőrségi tanácsos
Budapest rendőrfőkapitánya

Kapják: 1. példány László Olivér
2. példány BRFK Rendészeti Szervek
3. példány BRFK Általános Jogi és Perképviselési Főosztály