



BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000-160/104-4/2019. rendb.

Tárgy: bejelentett gyűlés
megtartása **megtiltása**
tárgyában hozott döntés

A Budapesti Rendőr-főkapitányság a **László Olivér** () által **2019. január hó 21. napján 17. 30 órakor bejelentett 2019. február hó 11. napján 04.00 órától 23.59 óráig a Budapest VI. kerület Oktogon tér 1. szám előtt megrendezett gyűlés** vonatkozásában az alábbi

HATÁROZATOT

hozza.

A rendőrség gyülekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésben megjelölt helyszínen és időpontban történő megtartását **megtiltja**.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott és a Fővárosi Törvényszéknek címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselő kötelező.

INDOKOLÁS

László Olivér 2019. január hó 21. napján 10.51 órakor bejelentést tett a **2019. február hó 11. napján 05.00 órától 23.59 óráig a Budapest VI. kerület Oktogon tér 1. szám útszakaszon megrendezett gyűlésre**, amelyet egyeztető tárgyalás keretében módosított akként, hogy a rendezvény módosított helyszínéül a **XIV. kerület Hősök terét és az V. kerület, Kossuth Lajos teret, valamint a Szabadság hidat, Erzsébet hidat, Lánchidat, Margit hidat jelölte meg**. Az Oktogon téren 10 db sátor kerül felállításra, a Kossuth Lajos téren színpad felépítésére és hangosítás kiépítésére kerül sor. A módosítás a gyűlés olyan lényeges paramétereire vonatkozott, amely alapján Budapesti Rendőr-főkapitányság új eljárásban bírálta el a bejelentést.

A rendezvény **célja**: Egy olyan jövőért, - ahol a kormány segíti a civilszervezeteket, nem ellehetleníti azok munkáját; - ahol nem a tanárnak kell krétát venni, ha tanítani akar; - ahol a szociális törvények a rászorulókat segítik, nem pedig az utcára kényszerítik és kilakoltatják a szegényeket; - ahol az átlagember meg tud élni a fizetéséből, és nincs arra kényszerítve, hogy külföldön vállaljon munkát; - ahol a családok éve a családokról szól, a kormány a családi összetartozást erősíti, és nem 400 óra túlórával, 3 éves időkerettel kényszeríti a családokra; - ahol nem egy korrupcióból meggazdagodott gázszelű lesz Magyarország leggazdagabb embere; - ahol nem üznek el egyetemeket és szabadon gondolkodó, értelmiségi fiatalokat az országból.

A bejelentés szerint a szervező 3000 fő megjelenésére számít, amelyhez 30 fő rendezőt biztosít.

Cím: 1557 Budapest Pf.:1
Telefon: +36-1-443-5264 / 31-210; Fax: +36-1-443-5229
e-mail: jog.brk@budapest.police.hu

A bejelentés okán 2019. január 21. napján 15.30 órakor **egyeztető tárgyalás** megtartására került sor.

Az egyeztető tárgyaláson a bejelentő felvázolta a **rendezvény napirendjét**, amely szerint: a gyűlés előkészületei 04.00 órakor kezdődnek, melynek során a K&H Bank előtti járdaszigetre 7-10 db 3x4 méteres sátor kerülne telepítésre, mely a civil szervezeteké lesz. Azon civil szervezeteket hívnak meg, akiktől a kormány megvonta a támogatást. Továbbá a járdaszigetre 2-4 hangfalból álló hangosítást telepítenek, melyet a Jókai tér felé tájolják. A hangfalak 1000 w teljesítményűek lesznek egyenként és színpadot nem építenek.

A résztvevőket 05.30 órától várják az Oktogon térre a K&H Bank előtti területre.

- 100 fő esetén a sátrak között a K&H Bank előtt fognak gyülekezni,
- 100-350 fő között lesznek, a kanyarodó sáv az Andrássy útról a Teréz körútra fog terjedni,
- 350 fő és 500 fő közötti részvétel esetén a Jókai tér irányába terjeszkednek az Andrássy úton,
- 500-1.000 fő közötti részvétel esetén az Andrássy úton a Nagymező utcáig,
- 1000 fő fölött a résztvevők az Oktogont teljes egészében igénybe kívánják venni a 4-6 os és Teréz körút forgalmát is akadályozva.

A rendezvény napirendi pontja 06.00 órakor kezdődne meg, reményeik szerint 06.00 órára lesznek annyian, hogy elfoglalják az Oktogon teret teljes egészében. Zsíros kenyeret osztanak a rászorulóknak. Még nincs konkrét napirend, hogy mit csinálnak akkor, ha olyan kevesen vannak, hogy a közúti forgalmat semmilyen formában nem tudják akadályozni, mivel a gyűlés célja a közúti forgalom akadályozása. Ezt majd a helyszínen fogják átgondolni. Az a terv, hogy ülnek, állnak az úttesten a fent leírt létszámok függvényében. Beszédeket ezen a helyszínen nem terveznek.

A gyűlés a tervek szerint az Oktogon téren 16.00 órakor véget ér, mert becsatlakoznak a Hősök teréről érkező menethez és a Kossuth térre vonulnak.

Az egyeztető tárgyaláson a rendezőkre reagálva elmondta, hogy láthatósági mellényt fognak viselni.

Az egyeztető tárgyaláson a BRFK munkatársa megállapította, hogy a tervezett gyűlés 05.00 óra és 23.59 óra között kerülne megtartásra, az – Oktogon téren – ahol a legnagyobb forgalmat lebonyolító kötött pályás tömegközlekedési eszköz halad át, valamint a Nagykörúton és az Andrássy úton, ahol a járműforgalom az egyik legjelentősebb gépjármű forgalmat bonyolítja le a fővárosban.

Az előbbieket figyelembe véve a BRFK munkatársa kérte a bejelentőt, hogy a tervezett gyűlés helyszínével és időpontjával összefüggésben a tömegközlekedési járatok közlekedésére, illetve a közúti gépjárműforgalom sűrűségére tekintettel a gyűlés olyan helyszínen kerüljön megtartásra, amely nem okoz ilyen sérelmet a közúti közlekedésben.

A bejelentő fentiekre reagálva az alábbi módosításokat és kiegészítéseket tette.

A bejelentésben megjelölt Oktogon tér mellett további helyszínekként megjelölte a Budapest XIV. kerület Hősök terét, Budapest V. kerület Kossuth Lajos teret, valamint a Szabadság hidat, Erzsébet hidat, Lánchidat, Margit hidat.

Az Oktogon téren a K&H Bank előtti területen 05.30 órától 16.00 óráig tart, ezt követően csatlakoznak majd a Hősök teréről érkező menethez és együttesen a Kossuth Lajos térre vonulnak tovább.

A rendezvény kezdési időpontját követően 08.00 órakor, de szervezés szempontjából párhuzamosan a Budapest V. kerület Kossuth Lajos téren, a Nemzet Főterére a Kossuth szobor csoport felőli oldalra, háttal a szoborcsoportnak egy kb. 6X4 méteres színpad és aggregátorral működtetett hangosítást telepítenek, a színpad tájolása a Vértanúk tere felé lesz. Az áramvételezésről később döntenek.

A Hősök terén előkészületek nem lesznek, nem építenek színpadot és nem telepítenek hangosítást. A résztvevők egyénileg és buszokkal gyülekeznek 15.00 órától a Budapest XIV. kerület, Hősök terére. A vidékről buszokkal érkezők leszállnak a buszokról a Hősök tere melletti forgalomtól elzárt területen, a buszok elmennek és KRESZ szabályok szerint leparkolnak valahol. A bejelentő az egyeztetésen nem tudott pontos számot mondani, hogy mennyi busz lesz az egyedi helyszíneken. Bejelentő véleménye szerint mindenki nagyon felháborodott, sok résztvevőre számítanak vidékről is. Az összegyűlt résztvevők 15.30 órakor kialakítják a menetoszlopot és elindulnak a Andrassy úton az Oktogonra, majd az Oktogonon lévő résztvevők becsatlakozását követően a Budapest V. kerület, Kossuth Lajos térre.

A bejelentő tájékoztatást adott arról, hogy a menet elején molinó is lesz, és valószínűleg jármű is, de ez még szervezés alatt áll, amennyiben lesz jármű akkor a „buliszekér lesz”.

Az Oktogonon történő gyülekezés és onnan való vonulás során a résztvevők demonstratívan vonulnak az Andrassy út – Oktogon – Teréz körút – Szent István körút – Balassi Bálint utca – Kossuth Lajos tér útvonalon át.

A vonulás során

- 100 főig a járdán,
- 100-500 fő között egy sávon,
- 500-1.000 között menetirány szerint 2 sáv,
- 1000 fő felett teljes útpálya igénybevételel szeretnének vonulni.

A résztvevők a Kossuth Lajos térre megérkezését követően a rendezvény 17.00 órakor beszédekkel folytatódik kb. 10 beszéd hangzik majd el. A résztvevők cipőket hoznak magukkal, amit a rendezvény végén a téren hagynak, azt jelképezve, hogy "nem megyünk haza".

A gyűlés ezen része 18.30 órakor ér véget és a résztvevők a Kossuth Lajos teret 19.30 óráig elhagyják. A rendezvény kellékeinek technikai bontása is 23.00 óráig befejeződik.

Az Oktogon téren a technikai bontás 16.00 órakor a menet elhaladását követően megkezdődik és várhatóan 19.00 óráig befejeződik.

A hidak lezárása tekintetében tájékoztatást adott a bejelentő, hogy azokat a következő sorrendben foglalják el: Szabadság híd, Lánchíd, Erzsébet híd, Margit híd. Alapvetően személygépkocsikkal számolnak, de vannak olyan jelentkezők, akik kamionnal és busszal jelezték részvételüket.

A Szabadság hidat 08.00 órakor szeretnék lezárni, melyhez számításuk szerint 45 személygépkocsi szükséges egy forgalmi sávhoz, menetirány szerint Pestről-Budára, majd ha ez az irány megtelt, akkor a másik forgalmi sáv is feltöltésre kerül. Amennyiben résztvevők gyalogosan csatlakoznak, azok a síneken fognak állni. Az a terv, hogy a hídon semmilyen forgalom ne legyen.

Amennyiben a Szabadság híd már lezárásra került, akkor következik a Lánchíd. A résztvevő autók létszámától függ, hogy időben erre mikor kerül sor. Ide is kb. 45 személygépkocsi szükséges egy forgalmi sáv megtöltéséhez, tehát összesen kb. 90 személygépkocsi.

Abban az esetben, ha a Lánchíd is megtelt, következik az Erzsébet-híd. Az Erzsébet-híd 2X3 sávós, ami azt jelenti, hogy menetirány szerinti szélső (busz) és legbelső sávokat fogják igénybe venni és a középső sávot üresen hagyják, figyelembe véve azt, hogy aki el akar távozni, annak legyen lehetősége a középső sávon elhagyni a hidat. Így összesen 4 sávban állnának, ami 230 személygépkocsit jelent. Természetesen az üresen hagyott sávokon tartózkodnának a résztvevők, vagy aki gyalogosan csatlakozik a rendezvényhez. Azaz a híd teljesen lezárásra kerül.

A Margit híd kerül utoljára lezárásra, amelynek mindkét irányban, mindkét sáv feltöltéséhez kb. 285 személygépkocsi szükséges.

A bejelentő tájékoztatást adott arról, hogy a több sávós hidakat úgy töltik fel mint az Erzsébet illetve a Margit hidat, először egyik irányban egy sávot, majd a másik irányban egy sávot, majd ismét váltakozva a megmaradt két sáv kerül feltöltésre. Minden hidat először Pestről Budára töltenek fel. A hidakon a zárásokon kívül semmilyen konkrét napirendi pont nem lesz, nem lesznek beszédek vagy bármi más, illetve várják a Kossuth térről a gyűlés végét követően a résztvevőket. A hidak zárását legkésőbb 23.59 órakor valamennyi hídon befejezettnek nyilvánítja és ezzel a rendezvény is befejezetté válik.

A szervezők kilétével kapcsolatosan a bejelentő tájékoztatást adott, tekintettel arra, hogy több helyszínen egyidőben lesz gyűlés és nyilván mindegyiken személyesen nem tud jelen lenni, az egyes helyszínek tekintetében a vezetők nevét és elérhetőségét 2019. február 09-én 08.00 óráig megadja.

A Rákóczi híd és az Árpád híd forgalmát semmilyen körülmények között nem kívánják akadályozni. Az eseményoldalon a lezárásokról az autósokat tájékoztatják.

Az egyeztető tárgyaláson a BRFK munkatársa a Kossuth Lajos téri rendezvénytartására vonatkozóan **tájékoztatta**, hogy a rendezvény a Parlament rendeltetésszerű működését nem zavarhatja, az oda történő ki- és bejárást, illetve a delegációk esetleges mozgását nem akadályozhatja, továbbá, hogy a Parlament körül személy- és létesítménybiztosítási intézkedéssel érintett lezárt terület található.

A Budapest V. kerület, Kossuth Lajos téri rendezvény megtartására vonatkozóan arról adott tájékoztatást a BRFK munkatársa, hogy a Kossuth Lajos tér teljes területe az Országgyűlés Hivatala kezelésében áll, a Kossuth Lajos térre járművel behajtani tilos, továbbá a Kossuth Lajos tér kiemelt nemzeti emlékhelynek minősül, amelyet a kiemelt nemzeti emlékhely használatának rendjéről szóló 119/2014. (IV. 8.) Korm. rendelet szabályoz.

A békés gyülekezés jogát a 2018. október hó 1. napján hatályba lépett, **a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdése deklarálja**, miszerint mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy - az e törvényben meghatározott kivételekkel - előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket szervezzen, és azokon részt vegyen.

A gyűlés fogalmát a törvény 2. § (1) bekezdése definiálja, amely szerint e törvény alkalmazása során gyűlés a legalább két személy részvételével közügyekben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövétel.

A gyűlés akkor és addig törvényes, amíg biztosítva van és nem veszíti el békés jellegét. Ezen jelleg biztosításához a jogalkotó tilalmakban megfogalmazott korlátozásokat vezetett be a Gytv. 9. §-ban az alábbiak szerint:

„(1) Tilos a gyűlésen – ideértve az oda eljutást, illetve az onnan távozást is –

- I. lőfegyvert, lőszert, robbanóanyagot, robbantószert, robbanóanyag vagy robbantószer felhasználására szolgáló készüléket, a 67/548/EGK tanácsi irányelv 2. cikkének (2) bekezdésében meghatározott veszélyes anyagot vagy ezek utánzatát magánál tartva,
- II. az élet kioltására, személyi sérülés vagy súlyos anyagi kár okozására alkalmas dologgal vagy,
- III. erőszakot közvetítő vagy megfélemlítő jellegű félkatonai vagy ahhoz hasonló ruházatot viselve megjelenni.

(2) Ha azt a tudomásul vett bejelentés nem tartalmazta, a résztvevők

- a) nem viselhetnek védőfelszerelést, egyenruhát, vagy azzal összetéveszthető ruházatot,
- b) továbbá arcukat nem takarhatják el.”

A Gytv. 13. és 14. §-sai tartalmazzák a gyűlés megtiltásának lehetséges okait az alábbiak szerint:

„13. § (1) A gyűlekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak vagy szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.

(3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés

- a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,
- b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy
- c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.

(4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen, ha a felhívás, illetve a gyűlés – az alkalmazott technikai eszközök, időtartam miatt – alkalmas mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, a magyar nemzet, nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösségek méltóságának a megsértésére, vagy a szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozására.

Alkotmányos alapjog korlátozására kizárólag arányossági vizsgálat elvégzésének eredményeként nyomós okból, és csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben kerülhet sor. A korlátozás alapját mind a nemzetközi joggyakorlat, mind az abból merítő hatályos Gytv. alapján két alapvető érdekkör védelme képezheti. Az egyik az állampolgári érdekként megjelenő közbiztonság és közrend, melynek fenntartásához és védelméhez egyként fűződik mind az egyén szuverén joga és érdeke, mind az egyének formálta társadalmi közösség érdeke. A másik korlátozási ok csoportot a konkuráló alapjogok képezik, hiszen a politikai alapjogok közé tartozó a véleménynyilvánítás jogcsaládjának részeként érvényesülő gyűlekezési jogon kívül vele azonos szinten védendő és garantáltan biztosítandó alapjogok léteznek, melyeket a jogalkotó gyűjtőfogalmat használva az (1) bekezdésben „mások jogai és szabadsága” néven deklarált s azok közül a (4) bekezdés többet nevesít. A jelen ügyben a nevesített konkuráló alapjogok közül a mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának érvényesülését illetve annak biztosítását helyezte a hatóság

a gyülekezési joggal konkuráló ám azzal azonos szinten védendő érdekként szembe az Alaptörvény alábbi rendelkezéseiből kiindulva:

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

„VI. cikk

(1) Mindenkinek joga van ahhoz, hogy magán- és családi életét, otthonát, kapcsolattartását és jó hírnevét tiszteletben tartsák. A véleménynyilvánítás szabadsága és a gyülekezési jog gyakorlása nem járhat mások magán- és családi életének, valamint otthonának sérelmével.

(2) Az állam jogi védelemben részesíti az otthon nyugalmaát.”

„XXVII. cikk

(1) Mindenkinek, aki törvényesen tartózkodik Magyarország területén, joga van a szabad mozgáshoz és tartózkodási helye szabad megválasztásához.”

I.

A gyülekezési hatóság megkereste a Budapesti Rendőr-főkapitányság Rendészeti Szervek Közlekedésrendészeti Főosztályát (a továbbiakban: BRFK Közlekedésrendészet) a gyűléssel kapcsolatos forgalmi viszonyok tisztázása érdekében. A **BRFK Közlekedésrendészet szakvéleményében** a következőket állapította meg a rendezvényt kapcsolatosan.

A demonstráció a jelentős létszámra való tekintettel a teljes Oktogon területének igénybevételeével kerül lebonyolításra. A demonstráció hétfői napra esik, érintve a teljes nap forgalmát, beleértve a reggeli és a délutáni csúcsidőszakokat is.

A szakvélemény elkészítéséhez a Budapest-Közút Zrt. és a BKV Zrt. szakmai állásfoglalását használtuk fel a bejelentésben foglaltak vizsgálatához.

Az Oktogon, Budapest VI. kerületében, a Nagykörút és az Andrassy út kereszteződésében található nyolcszögletű tér, Budapest, ezen belül a Belváros kiemelten fontos útvonala egyben az M1-es metróvonal egyik megállója. A téren megáll és áthalad a 4-es és a 6-os villamos is, valamint a 105-ös autóbusz. Határai: Andrassy út 46. és 49., Teréz körút 69. és 72.

A 4-6-os villamos különleges szerepet tölt be Budapest közlekedésében és városképében. A villamos meghatározza a Nagykörút arculatát, a Nagykörút pedig Budapestét. Ez a világ legforgalmasabb villamosvonala, mely több mint 220.000 utast szállít naponta. A demonstráció napján csúcsidőben irányonként 2 perces követési idővel közlekedve, irányonként és óránként 10.500 fő utast szállítva közlekedik.

A 105-ös viszonylatszámú autóbuszjárat Buda és Pest között létesít tömegközlekedési kapcsolatot, érintve a belváros főútvonalait. A csúcsidőszakokban irányonként 5-6 perces követési idővel közlekedik, az óránkénti utasszáma irányonként 700 fő.

A járatok szüneteltetése esetén a belváros tömegközlekedése gyakorlatilag ellehetetlenülne.

A bejelentés szerinti nagy létszám miatt - 3000 fő - a teljes teret le kell zárni a forgalom elől, emiatt a Nagykörút /Teréz körút -/Erzsébet körút/ teljes forgalmát is szüneteltetni kell a Nyugati tér (Podmaniczky utca) és a Blaha Lujza tér között. Ebben az esetben más párhuzamos útvonalon történő terelés, a párhuzamos, többségében keskeny egyirányú forgalmú utcák forgalomtechnikai és geometriai kialakítása miatt nem megoldható.

A demonstráció miatt az Andrássy út teljes forgalmát terelni kell, az átmenő forgalmat már a Dózsa György út, illetve a Bajcsy-Zsilinszky út között szüneteltetni kell, így a forgalom az amúgy is jelentős forgalmat lebonyolító Váci út, Podmaniczky utca, Király u., Rákóczi út útvonalokra terelődne át.

Emiatt az érintett területen nagyobb forgalmi torlódás alakulhat ki, és az itt közlekedő BKV járatok a lassabb közlekedés miatt nem képesek a szükséges tömegközlekedési kapcsolatokat biztosítani.

A BKV Zrt. tájékoztatása szerint, az Oktogon lezárása az érintett BKV járatok utasforgalmi adatai alapján a teljes hétfői munkanapot figyelembe véve legalább 250.000 fő utazását érintik.

A trolibusz és villamos közlekedés jellegéből adódóan (mivel kötött pályán mozog) nem terelhető más útvonalra. A tömegközlekedési járatok lerövidített útvonala miatt a térségben jelentősen megnő a gyalogosforgalom, mivel alternatív járatok a közelben nem közlekednek. Pótlóbuszok beállítása a terület geometriai és forgalomtechnikai adottsága miatt nem lehetséges. A fentiek alapján a térség kis ívsugarú keskeny 2,5-3 méter széles útpályákkal rendelkező egyirányú útjain közösségi közlekedés járműveit üzemeltetni, közlekedtetni nem lehet emiatt a térség lakói közösségi közlekedés nélkül maradnak.

Az Oktogonnál az Andrássy út keresztezi a Teréz körutat, mely a Nagykörút részeként a főváros egyik legnagyobb forgalmat lebonyolító körútja, illetve közvetlen közúti összeköttetést teremt a Petőfi híd és a Margit híd között. Tekintettel arra, hogy a Podmaniczky utca, Király utca mint alternatív útvonal, az Andrássy út elterelt forgalmát nem tudja levezetni, így funkcióját veszti, ezáltal a belváros észak-pesti irányú közlekedése ellehetetlenül, valamint érinti a Bajcsy-Zsilinszky utat, mely a Kiskörút részeként fontos gerincútvonalat képez a belváros közlekedésében.

Az M3-as autópálya felől a belváros felé érkező gépjárművezetők az Andrássy úton keresztül közlekednek, mely igen jelentős járműforgalmat bonyolít le. A nagyszámú járműforgalom a demonstráció ideje alatt visszatorlódik, mely kihatással van az M3-as autópálya bevezető szakaszára, ezáltal várhatóan a járművek az M0-ás autópályáig torlódhatnak.

Az Andrássy út az egyik legfontosabb sugárirányú főút, melyen mindkét irányból igen jelentős egyéni járműforgalom zajlik. Az áttelődött járműforgalmat sem a többi sugár irányú főút, sem a kerület belső úthálózata nem képes levezetni. Alternatív útvonalként a párhuzamos Podmaniczky út, Király utca jöhetne szóba, azonban ezek kapacitása a csúcsidőszakban teljesen kihasznált, illetve a Kiskörútra és a Bajcsy-Zsilinszky útra vezetik rá a forgalmat. A tömegközlekedés, illetve gépjárműforgalom elterelése más útvonalra nem lehetséges a környező szűk, egyirányú utcák miatt. Az esetleges „menekülő” útvonalak telítettsége miatt nincs hová terelni a forgalmat.

Az Andrássy útról, a gépjármű forgalom a Rákóczi útra terelődne át, melyet az Astoria csomópont a korlátozott kapacitás miatt nem képes átvezetni, ezért a terület forgalomtechnikai kialakítása miatt már nagyobb térségben forgalomtereléseket kellene végezni.

A közúti járműforgalom mellett jelentős mértékű gyalogosforgalom is bonyolódik az Oktogonon, a gyalogátkelőhelyek összforgalma 1000-1500 fő óránként. Ilyen méretű demonstrációs gyülekezés és rendezvény esetén elkerülhetetlen a konfrontáció a nagyszámú látogató, turista, valamint a demonstrálók között.

A fentiekben leírt – a hétfő reggeli csúcsidőben kialakuló – forgalmi torlódások mellett 08:00 órától kezdődne a főváros 4 Duna hídjának folyamatos lezárása.

A **Szabadság hídon** az átlagos forgalom nagysága mintegy 17.000 autó naponta. A Szabadság híd köti össze a Kiskörút folytatásaként a Kálvin téri csomópontot a V. - IX. kerületi Fővám téren keresztül a XI. kerület Szent Gellért térrel, ezáltal a Bartok Béla út – Kosztolányi Dezső tér csomóponttal. A híd mind pesti, mind budai oldala mentén számos szálloda, turisztikai látványosság található, melyek autóbusz, és gépjármű forgalma jelentős, ennek nagy része a hídon keresztül bonyolódik le.

Ebben a térségben található utcák többsége egyirányú keskeny utca, melyek az átlagosnál nagyobb gépjármű forgalmat nem tudják levezetni.

A Vámház krt. Kálvin tér és Szabadság híd közötti forgalmi szempontból jelentős szakasznak a korlátozása kihatással van a belváros teljes forgalmi helyzetére, a további korlátozások ellehetetlenítenék a környező utcák és utak közlekedését.

A Bartók Béla út a XI. kerület egyik legnagyobb forgalmú útvonala, mely az M1-M7 autópályák felől a Szabadság híd és a budai rakpart irányába jelentős forgalmat bonyolít le. A Szabadság híd esetleges lezárása ennek a forgalomnak az átrendeződését eredményezheti, amit a budai oldal földrajzi és geometriai sajátosságainak megfelelően kialakított úthálózatok nem tudják biztonságosan levezetni.

A hídon igen erős a gépjárműforgalom, továbbá a 47-es, 49-es villamos is áthalad. A 49-es villamos összeköti a belvárost a Kelenföldi vasútállomással, illetve a 47-es villamos belváros és Budafok Városház tér között, ezáltal jelentős utasforgalmat bonyolítanak le. Csúcsidőben a két villamosjáraton együttesen 6000 fő utazik óránként.

A pesti hídfőnél található a 2-es és a 2/A villamos megállója, a budai hídfőnél pedig a 19-es villamos halad át.

Lánchíd a belváros egyik legfontosabb dunai átkelőhelye, az egész napi lezárás több közlekedési csúcs időszakát magába foglalja. Közösségi közlekedés szempontjából a 105-ös, 16-os járatszámú autóbusz érintett. Csúcsidőben és irányonként 1300 utas utazik a két járaton.

A Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér tengely a belváros fő gerincútvonalának egyik legfontosabb része, mely a demonstráció időpontjában igen jelentős forgalmat bonyolít le Pest és Buda között. Budapesten átutazó gépjárművezetők egyik legfőbb útvonala, elsősorban az M3-as autópálya felől az Andrássy úton keresztül az Alagút irányába.

A Széchenyi Lánchíd köti össze Pest belső területét a budai belső régióval, valamint a Clark Ádám téren lévő körforgalmú hídfőn keresztül a budai észak-dél irányt. A Lánchíd és a Clark Ádám tér zárása esetén a térség teljes közúti kapcsolata megszűnik.

A Budai vár a főváros egyik leglátogatottabb helyszíne. A frekvenciája miatt a Lánchíd a fő közlekedési útvonala. A Budai várat naponta akár több ezer turista keresi fel. A Budai várban további nagyszámú turistát és látogatót vonzó Mátyás templom, Halászbástya, Budavári Palota, Hadtörténeti Múzeum, valamint a Nemzeti Galéria tekinthető meg. A Budai vár területén található továbbá a Karmelita Kolostor és a Sándor Palota, mely jelenleg Magyarország államfőjének és kormányfőjének székhelye.

Budapest I. kerület **Clark Ádám téren** található a Budavári Sikló végállomása, ami nemcsak közösségi közlekedési eszköz, hanem kiemelt turisztikai látványosság is. A Budavári Sikló egy speciális vasút, mely a Lánchíd Budai hídfőjét köti össze a Budavári palotával. Egyik végállomása az Alagút Duna-parti bejáratánál, a másik pedig a Budavári palota és a Sándor-palota között található. A terület lezárása esetén a Sikló Clark Ádám téri végállomása csak gyalogosan érhető el. (átlagosan 10 percenként közlekedik két irányban, 40 utas befogadására képes).

A Clark Ádám tér fontos észak-dél budai csomópont, ott közlekedik a BKK Zrt. 16-os és a 105 járatszámú autóbuszjárata.

A Lánchíd lezárása esetén a Széchenyi István tér - József Attila út – Deák tér és ezen belül a kiskörút forgalma is ellehetetlenül, a Lánchíd forgalmát a munkanapokon szokásos délutáni csúcs időszakában a kapacitásuk maximális kihasználtságán lévő dunai hidak (déli oldalán található Erzsébet híd, valamint az északi oldalán található Margit híd) átvenni, levezetni nem képesek, mivel a bejelentés szerint azok is zárásra kerülnek.

Az egyirányú Fő utca forgalmát a kialakított közlekedési, valamint a terület geometriai sajátosságai miatt, nem lehet a Budai Alsó rakpartra terelni. A Fő utca forgalmát már a Margit hídnál a Margit körút - Széll Kálmán tér útvonalon keresztül az Attila út irányába kell terelni.

A Széchenyi tér – Lánchíd – Clark Ádám tér tengely a belváros fő gerincútvonalának egyik legfontosabb része, mely a rendezvény időpontjában igen jelentős forgalmat bonyolít le Pest és Buda között. A Budapesten átutazó gépjárművezetők egyik legfőbb útvonala, elsősorban az M3-as autópálya felől az Alagút irányába. Ezen időszakban a kirándulók, turisták további gépjármű- és tömegközlekedési forgalmat generálnak.

Erzsébet híd kétszer három forgalmi sávval rendelkező útszakasz, melyen a tömegközlekedés előnyben részesítése miatt a külső forgalmi sávból mindkét irányban autóbusz forgalmi sávot alakítottak ki. Tehát a gépjármű forgalom kétszer két sávon halad át a hídon. Ez a híd az egyik legjelentősebb kapocs Buda és Pest között, elsősorban az M1-M7 irányú forgalom levezetésében.

Ezt az útszakaszt veszik igénybe a legnagyobb utasforgalmat bonyolító **BKK autóbusz járatok** így az **5-ös, 7-es, gyors 8-as, gyors 108-as, 110-es, 112-es, gyors 133-as, és a 178-as autóbuszjáratok**.

A BKK Zrt. által a Budapesti Rendőr-főkapitányság rendelkezésére bocsátott utasszámlálási adatok szerint a demonstráció tervezett idejében, egy átlagos napot figyelembe véve, az Erzsébet hidat tömegközlekedéssel Pest irányába óránként 5800 utas, Buda irányába 5600 utas veszi igénybe.

Az Erzsébet híd vezet át mindkét irányba a Thököly út – Kerepesi út irányából és irányába, valamint a Rákóczi úton érkezőket. Ehhez a forgalomhoz csatlakozik a Bajcsy-Zsilinszky út - Károly körút és a Pesti alsórakpart irányából és irányába érkező forgalom.

Ennek a forgalomnak a fő célja a fővároson kelet – nyugati irányú áthaladással az M1-M7 autópálya elérése.

A teljes zárás teljesen megbénítaná a tömegközlekedést az Erzsébet hídon, normalizálódása csak a lezárás megszüntetése után órákkal várható. Más útvonalra terelésük nem lehetséges, autóbuszjáratok közlekedése csak az Erzsébet hídon keresztül biztosítható.

A közúti forgalom legfontosabb sugárirányú közlekedési útvonala Pesten a Rákóczi út – Kossuth Lajos u., melynek a hídnál történő lezárása beláthatatlan következményekkel járna a főváros közlekedésére. Az egyébként is telített belső „körgyűrűk” kapacitása nem alkalmas a lezárás miatt az Erzsébet hídról kiszoruló forgalom elvezetésére.

Margit híd a pesti oldalon a Szent István körutat budai oldalon a Margit körutat köti össze a Margit-sziget érintésével, mely a belváros fő gerincútvonala. A Margit híd irányonként 2 forgalmi sávon biztosítja a közúti forgalmat, a tömegközlekedés villamosvonala középen helyezkedik el.

A Margit híd jelentős forgalmát elsősorban a „Nagykörút” teszi ki, melyet tovább generál a Váci útról érkezők és Buda irányába tovább haladó gépjárművek száma.

A Margit hídon a BKV igen nagy utasforgalmat lebonyolító járatokat közlekedtet autóbuszokból a 9-es, 26-os, 91-es 191-es, 291-es, villamosból a 4-es 6-ost, mely Budapest sugaras-gyűrűs szerkezetében ez a villamosvonal a legfontosabb szerepet tölti be. A belvárosban a legfontosabb csomópontokat érinti, Buda és Pest között teremt villamos kapcsolatot. A Margitszigetre jelenleg ezzel a tömegközlekedési eszközzel lehet eljutni a leggyorsabban. Az itt közlekedő autóbuszjáratok csúcsidőben és irányonként 2400 utast szállítanak.

A Margit híd lezárásakor a nagykörút teljes átmenő forgalmát korlátozni kell, ami érinti a BKK járatok közlekedését is. A lezárás közvetlen hatással van a teljes budai közlekedési hálózatra, a Margit hídon keresztül a pesti belvárosi forgalomra is. A Margit híd lezárása mind a pesti mind a budai oldalon megbénítaná a közlekedést a forgalom átterelése más hidakra nem lehetséges, mivel a bejelentésben az összes belvárosi híd lezárása szerepel.

A fent leírtak szerint a pesti oldalon a 4 híd lezárása miatt gyakorlatilag a „Kiskörúton” belül, míg a budai oldalon a Margit krt. – Attila út – Szt. Gellért rkp. vonalon belül ellehetetlenül a főváros egyéni és közösségi közlekedése. Megszűnne Buda és Pest között az átmenő forgalom a belváros egész területén. Az ide vezető sugár irányú főutakon megbénulna a közlekedés, továbbá a körgyűrűkön az átterhelődött forgalom miatt az egyébként is jelentős forgalom elviselhetetlen mértékűre nőne, messze meghaladva az utak elméleti forgalmi kapacitását.

Ezen kialakult negatív forgalmi helyzetben 15.30 órakor a demonstráció vonulós szakasza is életbe lépne a Hősök tere – Andrassy út – Oktogon – Teréz krt. – Nyugati tér – Szt. István krt. – Balassi B. u. – Kossuth tér útvonalon.

Mivel a gyülekezés a Hősök terén van, a vonulás elindulásakor le kellene zárni a Dózsa György utat a Podmaniczky utca és a Városligeti fasor között. A Dózsa György út kétszer három sávos út a Kerepesi út felé szélen vezetett autóbusz forgalmi sávval. A délutáni csúcsidőben a mértékadó gépjárműforgalom nagysága irányonként 1050-1150 Ej/óra.

A Dózsa György út ezen szakaszán az alábbi tömegközlekedési járatok közlekednek: 20E, 30, 30A, 105, 230 autóbusz, 75, 79 trolibusz. A Dózsa György úton még az átvonulás viszonylag rövid idejében is több száz utas közlekedését érintene a lezárás.

Az Andrassy út, „Nagykörút” zárásának hatása az Oktogon zárásánál részletesen le lett vezetve.

Az Oktogon lezárása – az egyébként is az átlagosnál nagyobb forgalmú – hétfői napon, már önmagában jelentős forgalmi torlódásokat okozna a Pesti oldalon. A belváros négy Duna hídjának lezárása már az egész főváros közlekedésére rendkívül kedvezőtlen hatással lenne, a belváros közlekedését – mind a budai, mind a pesti oldalon – teljesen ellehetetlenítené, beleértve ebbe a közösségi közlekedést is. A belvároson áthaladó tranzit forgalom megszűnése miatt a lezárások ideje alatt az M0-ás körgyűrű és a „Hungária” körgyűrű forgalma jelentősen megnőne. A közel 100%-os kapacitás kihasználtság mellett működő körgyűrűk, ezen átterhelődött forgalom levezetésére már nem képesek, ezért itt is egész napos torlódásokat okozna, elsősorban a hidak lezárása.

A fent leírt tömegközlekedési és közúti forgalom fentiekben meghatározott mértékű akadályozása a főváros forgalmára rendkívül kedvezőtlen hatással lenne. A közlekedő járművek (ezen belül a közösségi közlekedési járművek csuklós autóbuszai, villamosok) elterelése más útvonalra nem lehetséges.

A bejelentett rendezvény több helyszínen folyamatosan zajlik. Szervezés szempontjából nagyobb stációként, első helyszíniként az Oktogon teret, másodikiként a Kossuth Lajos teret, harmadik helyszíniként a Hősök teret jelölte meg a bejelentő, valamint továbbá négy lezárásra kerülő hidat is megjelölt. A rendezvény ezen helyszíneken egyidőben, párhuzamosan zajlana.

Az Alaptörvény VIII. cikkében deklarált gyülekezési jog tehát jelen ügyben konkurál a VI. cikkben deklarált magánélet- és családi élet és otthon zavartalanságához fűződő személyes joggal, valamint a szintén személyes komfortérzetet megalapozó és egyben emberhez méltó élet garanciáját is jelentő szabad mozgáshoz való joggal. A hatóság az egyedi mérlegelést igénylő alapjogi kollízió körében nem választhat az alapjogok között, ahogyan rangsort sem állíthat fel, hanem az alapvető jogok egymás közötti kapcsolatának, összeütközésének a konkrét helyzetben való vizsgálatát, összemérését és értékelését kell megvalósítania.

A rendezvény megtartásánál nemcsak a rendezvényen résztvevők jogát, hanem az egész közösség érdekét kell figyelembe venni, ideértve azokat is, akiket a rendezvény tágabb, vagy szűkebb értelemben érint, mint a rendezvény helyszínén vagy ahhoz közel élőket, dolgozókat, közlekedőket. Az alapvető jogok vizsgálatkor figyelembe kell venni a szabad mozgáshoz, illetve a tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogokhoz nem feltétlenül szorosan összekapcsolódó jogokat is, mint például a munka és a foglalkozás szabad megválasztásához, valamint a vállalkozáshoz való jogot. A helyszínek sokrétűségére valamint különbözőségére való tekintettel (frekvenciált belvárosi terület, turisztikai látványosság, főútvonalak, közlekedési szempontból kiemelkedő jelentőségű hidak) megállapítható, hogy a bejelentő gyülekezéshez való joga tulajdonképpen valamennyi, az Alaptörvényben nevesített, illetőleg a mögöttes jogszabályokban meglévő első-, másod-, és harmadikgenerációs alapjoggal konkurál.

Ezt erősíti az új Gytv. 13.§-ának szerkezeti felépítése is tekintettel arra, hogy a 13.§ (3) bekezdése definiálja, hogy mit tekinthetünk a közrend veszélyeztetésének, itt taxatív módon kiemeli a közlekedés rendjének sérelmét. Fontos megemlíteni, hogy jelen esetben a korábbi Gytv.-ben meghatározott közlekedési tiltó októl eltérően nem kell vizsgálni a közlekedés más úton való biztosíthatóságának lehetőségét.

Fentiekben leírtak alapján a közlekedés rendjének, valamint mások jogainak és szabadságának, továbbá a szabad mozgáshoz való jog védelme érdekében - a BRFK Közlekedésrendészet szakvéleményének tükrében - kinyilvánítható, hogy a bejelentés valamennyi paraméterének vizsgálata tükrében az eljáró hatóság álláspontja szerint megvalósul a közrend közvetlen,

szükségtelen, aránytalan mértékben való veszélyeztetése a bejelentésben meghatározott helyen, időben és módon való véleménynyilvánítási formával.

A bejelentett rendezvény paraméterei, valamint a bejelentővel történő egyeztetési jegyzőkönyv alapján, különös tekintettel a közlekedésrendészeti szakvélemény közlekedésmérnöki szakmai megállapításaira a korlátozó határozat meghozatalának lehetősége a formál logika alapján nem merülhet fel, így csak és kizárólag a tiltó határozat meghozatala az egyetlen jogi megoldás, amely alkalmas a fentiekben részletesen kifejtett konkuráló alapjogok közötti egyensúly megteremtésére hivatott joghatás kiváltására.

Ezt a logikai folyamatot erősíti, hogy az egyeztető tárgyalás egésze alatt a bejelentő, a kibővített rendezvényéről egy logikai egységként, összefüggő rendezvényként beszélt, és kifejezetten elhatárolódott attól, hogy a különböző helyszínek és időpontok vonatkozásában a gyülekezési hatóság külön-külön alkosson véleményt, figyelemmel arra, hogy a rendezvény fontos elemének tekinti a különböző helyszíneken résztvevő személyek más helyszínekre való átjárhatóságának, mobilitásának lehetőségének.

Fontos kiemelni, hogy jelen rendkívül nagyszabású rendezvény a területi és időbeli szerteágazóságán felül naptári nap szerint is egy olyan napra esne, amely a hét első munkanapja, így a konkuráló alapjogok vizsgálata során ezzel a nehezítő ténnyel is számolnia kellett a gyülekezési hatóságnak.

A fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint határoztam.

II.

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (3) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék dönt a gyülekezési jog gyakorlásával kapcsolatos bírósági eljárásban.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a törvényszék és a Kúria előtt, továbbá a közigazgatási szerződéssel kapcsolatos perben a jogi képviselő kötelező.

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekkel összefüggő rendőrségi eljárás és a rendezvények biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a www.police.hu oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul. A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2019. január 22. 16 óra 10 perc



[Handwritten signature]
dr. Terdik Tamás r. ezredes
rendőrségi tanácsos
Budapest rendőrfőkapitánya

- Kapják: 1. példány László Olivér
2. példány BRFK Rendészeti Szervek
3. példány BRFK Általános Jogi és Perképviseleti Főosztály