



## BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000-160/1276-3 /2023. rendb.

Tárgy: bejelentett gyűlés  
megtartásának megtiltása  
tárgyában hozott döntés

A Budapesti Rendőr-főkapitányság Aref Mohamed ( ) által egy, 2023. október 11. napján 10:40 órakor személyesen bejelentett gyűlés vonatkozásában az alábbi

### HATÁROZATOT

hozza.

A rendőrség gyülekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésben megjelölt helyszínén és időpontban történő megtartását megtiltja.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott, de a Kúriának címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselőt kötelező.

### INDOKOLÁS

#### I.

#### A történeti tényállás részletes ismertetése

A bejelentő 2023. október 11. napján 09:45 órakor személyesen jelent meg a Budapesti Rendőr-főkapitányság (továbbiakban: BRFK), mint gyülekezési hatóság 1139 Budapest, Teve utca 4-6. szám alatt található objektumának hivatalos helyiségében. Ügyfélkapu hiányában, 2023. október 11. napján 10:40 órakor személyes bejelentést tett egy, 2023. október 13. napján 16.00 és 18.00 óra között megtartani szándékozott gyűlés vonatkozásában. A gyűlés helyszínéként Budapest II. kerület, Bem József tér, Bem József szobor előtti területet jelölte meg.

A gyűlés céljaul a palesztin nép melletti kiállást, a szélsőségektől való elhatárolódást jelölte meg, a résztvevők létszámát hozzávetőlegesen 300 főben prognosztizálta.

A gyűlés napirendi pontjait illetően arab, magyar, angol nyelven elhangzó beszédeket, valamint arab zene lejátszását irányozta elő. Díszletként palesztin, magyar, egyiptomi zászlót kíván felhasználni, továbbá tervezetten egy, a Külügyminisztérium képviselőjének történő petíció átadást szeretné megvalósítani.

Kijelenthető továbbá, hogy a bejelentő a személyes bejelentésen túl a Gytv. 11. §-a szerinti személyes egyeztetést is lefolytatta a gyülekezési hatóság eljáró munkatársával, ahol a gyűlés előzőekben részletezett paraméterein túl további nővumot nem adott elő, ugyanakkor általánosságban biztosította a gyülekezési hatóságot a hatályos jogszabályok maradéktalan betartásáról.

## II.

### A vonatkozó jogszabályi környezet

A Gytv. 10. §-a értelmében: *[A közterületi gyűlés bejelentése]*

(1) Aki közterületen nyilvános gyűlést szervez, a gyűlést annak megtartását megelőzően legfeljebb három hónappal, és a felhívás előtt legalább 48 órával köteles bejelenteni az illetékes rendőrkapitányságnak - Budapesten a Budapesti Rendőr-főkapitányságnak - (a továbbiakban: gyülekezési hatóság).

(2) Egy gyűlést akkor is csak egyszer kell bejelenteni, ha azt többen szervezik. Ilyenkor a szervezők azt vagy közösen jelentik be, vagy a bejelentő a többi szervező képviseletében, meghatalmazottként jár el.

(3) A gyűlést írásban vagy személyesen lehet bejelenteni. A személyesen előterjesztett bejelentést a gyülekezési hatóság jegyzőkönyvbe foglalja.

(4) A bejelentésben meg kell jelölni

a) a szervező, több szervező esetén a vezető nevét, lakcímét, szervező szervezet esetén a képviseletre jogosult lakcímét, valamint azt az elérhetőségét, amelyen a rendőrséggel kapcsolatot tart,

b) a gyűlés

ba) helyszínét (útvonalát),

bb) kezdésének és befejezésének időpontját,

bc) célját,

bd) rendezőinek létszámát,

be) résztvevőinek várható létszámát,

bf) azt, ha a résztvevők a gyűlés napirendjével, illetve céljával összefüggésben a 9. § (2) bekezdésében meghatározott módon kívánnak megjelenni;

c) azt, ha a szervező vagy a vezető indokoltnak tartja, hogy a rendőri szerv képviselője a gyűlés helyszínén jelen legyen.

(5) Ha a gyűlés vezetője csak később kerül kijelölésre, vagy a gyűlés szervezőjének személyében változás áll be, annak nevét és címét a szervező a gyűlekezési hatóságnak késedelem nélkül bejelenti.

(6) Ha a bejelentési határidő megtartása veszélyeztetné a gyűlés célját, a gyűlést az arra okot adó eseményt követően haladéktalanul, a felhívás megküldésével kell bejelenteni a gyűlekezési hatóságnál (sürgős gyűlés).

(7) Nem kell a gyűlést bejelenteni, ha a gyűlekezés egy, azt közvetlenül megelőző indokból, tervezés és szervező nélkül alakul ki (spontán gyűlés).

(8) E törvény alkalmazása során közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, és amelyet mindenki korlátozás nélkül igénybe vehet, ideértve a közterületnek közútként vagy térként szolgáló részét is.

A Gytv. 11. §-a szerint: *[A bejelentést követő egyeztetés]*

„(1) A bejelentés elintézésére a közigazgatási eljárások általános szabályait az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A bejelentés alapján - ha annak elbírálásához a szervező, a vezető vagy más személy meghallgatása szükséges - a gyűlekezési hatóság a tárgyalás szabályai szerint egyeztetést tart, amelyre a szervezőt vagy vezetőt, az általa a bejelentésben megadott elérhetőségen, rövid úton idézi.

(3) Ha a gyűlekezési hatóság az egyeztetés során észleli, hogy a gyűlés a bejelentett helyszínen és időpontban nem tartható meg, felhívja a szervező figyelmét arra, hogy más helyszíneken az megtartható.

(4) Ha a szervező, illetve képviselője az egyeztetésen nem jelent meg, továbbá ha az egyeztetés nem vezetett eredményre, a gyűlekezési hatóság a gyűlés rendjének fenntartása, valamint a közrend biztosítása érdekében határozatot hoz.

(5) A határozatban rendelkezni kell különösen

a) a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme érdekében szükséges, a gyűlés megtartásához kapcsolódó biztonsági feltételekről,

b) a rendőrség és a gyűlés szervezője, illetve vezetője közötti kapcsolattartásról,

c) a rendezők számáról,

d) azoknak a technikai eszközöknek az alkalmazásáról, amelyek a résztvevők helyszíni tájékoztatását biztosítják, továbbá

e) - minősített adatot nem tartalmazó módon - a gyűlés biztonságos lebonyolítása érdekében szükséges biztonsági rendszabályokról.”

A Gytv. 13. §-a szerint: *[A gyűlés megtiltásának okai]*

(1) A gyűlekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak és szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.

- (3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés
- a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,
  - b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy
  - c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.
- (4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen, ha a felhívás, illetve a gyűlés - az alkalmazott technikai eszközök, időtartama miatt - alkalmas mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, a magyar nemzet, a nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösségek méltóságának a megsértésére, vagy szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozására.
- (5) Ha a gyülekezési hatóság a gyűlés megtartását nem tiltja meg, de a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme miatt szükséges, a szervező számára határozatban előírja a gyűlés megtartásának feltételeit.

### III.

#### **A történeti tényállás és a vonatkozó jogszabályi környezet összevetéséből levont következtetések**

A bejelentett gyűlés tudomásulvételét illetően a gyülekezési hatóságnak az általános eljárási rendhez képest más, speciális jellegű mérlegelést is szükséges lefolytatnia. Figyelemmel arra, hogy a Gázai övezetben kitört Izrael-Hamász terrorszervezet közötti háborús helyzetet is értékelni szükséges a Gytv. 13. § (1) bekezdésében meghatározott közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyeztető kitétel függvényében.

A gyülekezési hatóság az eljárása során megállapította, hogy a bejelentő a gyűlésen való részvételre egyértelműen a Magyarországon tanuló palesztin diákok többségéhez intéz nyilvános felhívást. Továbbá – értelemszerűen – azokat a természetes személyeket kívánja megszólítani, akik a palesztin nép melletti kiállásukat szeretnék a gyülekezési jog adta lehetőségek mentén, bármely más harmadik személy számára egyértelmű módon kifejezni. Ezt a tényszerű megállapítást támasztja alá az érdemi egyeztetésről készült jegyzőkönyv 2. oldalának 10. bekezdése is.

Ezen tényekből kiindulva a gyülekezési hatóságnak szükségszerű megállapításokat kell eszközölnie az Izrael-Hamász közötti háború eddig ismert, köztudomású ténynek minősülő történéseiről.

A tényszerű megállapítások az alábbiak. 2023. október 07. napján a Szimchat Tóra zsidó ünnep reggelén a palesztin Hamász terrorszervezet a Gázai övezetben nagyszabású terrortámadást indított Izrael ellen. Ennek keretében a Hamász rakéták ezreit lőtte ki Izraelre, illetve szárazföldön is behatoltak fegyveresei izraeli területekre, ahol civileket és katonákat mészároltak le, raboltak el, kínoztak meg. Tényszerűen kijelenthető az is, hogy a 2001/931/KKBP számú Európai Unió Tanácsának álláspontját megfogalmazó okirat 2. számú melléklete a Hamász szervezetet terrorszervezetként deklarálta. Ezen terrorszervezet ellen Izrael állam ellentámadást indított a Gázai övezet irányába, amely szintén emberáldozatokhoz vezetett.

A Gázai övezet Izrael általi körbekerítésének tényére a Hamász terrorszervezet alapítója, Khalid Mashal a világ minden muszlimját a harag napjára hívta 2023. október 13. napján, pénteken. Khalid Mashal egy beszédet intézett a világ muszlimjaihoz, négy pontban összefoglalva, hogy mit kér tőlük. Az első pont szerint mutassanak minél több haragot, főleg most pénteken.

Küldjék a düh üzenetét mindenkinek, de legfőképp a cionistáknak és az USA-nak. A második pontban arra kérte követőit, hogy támogassák pénzzel a szervezetet, legyen ez egyfajta pénzügyi dzsihad. Harmadikként politikai nyomást kért a muszlim vezetőktől és a muszlim nemzetektől arra vonatkozóan, hogy állítsassék le Izrael katonai inváziója a Gázai övezetben. Negyedik, legfontosabb pontként arra szólította fel a világ összes muszlimját, hogy a lelkükön hordozzák a dzsihadot, harcoljanak és mártírkodjanak Al-Aksáért. Ebből kifolyólag azt kéri, hogy a muszlimok harcoljanak a zsidók ellen.

A 2023. október 13. napjára tervezett tömeges mozgósítást Al-Aksa özön néven propagálja, amelynek ténybeli alapját az képezi, hogy az iszlám örökség részét képező Al-Aksa mecsetet meg kell védeni álláspontjuk szerint. Az idézett muszlim vezető Izraelt következetesen 1948. évben megszállt területként aposztrofálja, ezzel el nem ismerve a független Izrael államot.

A kialakult külpolitikai helyzetet összevetve a bejelentésben foglaltakkal megállapítható, hogy a gyűlés bármely más harmadik személy számára azt a látszatot kelthetné – a gyűlés jegyzőkönyvben rögzített paramétereinek ismerete hiányában –, hogy az egy, a köztudomású tényként kezelendő, fentiekben idézett Hamász alapítójától származó felhívás megnyilvánulási formája lehet.

A közterületen megtartani szándékozott gyűlés során nincs arra mód és lehetőség, hogy a gyűléssel bármely módon találkozó, valamely harmadik személyek mindegyikében tudatosodhasson, hogy a gyűlés pontosan milyen célból zajlik. A jegyzőkönyvben foglaltak szerint a gyűlésen tervezett beszédek a magyar mellett arab és angol nyelven is szólnak, így ezen idegen nyelvek pontos ismerete nélkül a részletezett külpolitikai helyzettel kapcsolatos asszociációk esélye jelentősen megemelkedik. Továbbá megállapítható az is, hogy hasonló jellegű gyűlések több európai ország fővárosában (például Bécs, Berlin) fizikai atrocitásokba torkollottak. A gyülekezési hatóság szükségességi-arányossági tesztet folytatott le eljárása során, ahol arra a következtetésre jutott, hogy a gyűlés megtiltásának van helye, figyelemmel arra a tényre, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti.

A gyülekezési hatóság álláspontja szerint a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül veszélyezteti a gyűlés megtartása azért, mert a közterületen megtartott gyűlés fentiekben részletesen kifejtett indokai alapján a jelenlegi külpolitikai helyzetben, senki által nem vitatottan közvetlen veszélyt jelent. A közvetlenség jogi indokát adja az is, hogy egy ilyen célú közterületen megtartott gyűlés vonatkozásában az ellentétes érzelmű személyek csoportjai támadó jelleggel léphetnek fel.

A gyűlés, vagy az azzal okozott szükségtelen és aránytalan mértékű közrendet, közbiztonságot okozó veszély valószínűsége rendkívül magas, így a gyülekezési hatóság nem dönthet másként, mint a gyűlés adott helyen és időben való megtiltása.

Kiemelendő, hogy a gyülekezési hatóság eljárása során vizsgálta a Gytv. 13. § (5) bekezdésében meghatározott azon lehetőséget, amely az előíró-korlátozó határozat meghozatalát jelenti, azonban egy, a közterületen megtartani szándékozott gyűlés tekintetében nem látott arra módot, hogy olyan előírással vagy korlátozással tudja biztosítani a békés gyülekezéshez való jogot, amely a tiltásnál enyhébb kereteket nyújt, így az esetleges előíró-korlátozó határozat meghozatalát mellőzi.

## IV.

### Jogorvoslati joggal kapcsolatos megállapítások

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (2) bekezdés d) pontja alapján a felozlatás kivételével a gyülekezési joggal kapcsolatos eljárásban a Kúria jár el első és végső fokon.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a Kúria előtt a jogi képviselőt kötelező.

**Tájékoztatjuk a tisztelt bejelentőt, hogy az egyes törvényeknek az egyfokú járási hivatali eljárások megteremtésével összefüggő módosításáról szóló 2019. évi CXXVII. törvény 206. §- a, a gyülekezési joggal kapcsolatos bírósági eljárások vonatkozásában 2020. április 1-jei hatállyal módosította a Kp. 12. §- át, miszerint a törvénytörvény hatáskörébe tartoznak azok a közigazgatási perek és egyéb közigazgatási bírósági eljárások, amelyek elbírálását a törvény nem utalja a Kúria hatáskörébe. Az előzőekben hivatkozott jogszabályhely alapján 2020. április 1-től felozlatás kivételével a gyülekezési joggal kapcsolatos eljárásokban első és végső fokon a Kúria jár el.**

## V.

### Közzététel és kézbesítés

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlésre irányuló bejelentés elintézésének és a gyűlés biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 26/2018. ( IX.27. ) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a [www.police.hu](http://www.police.hu) oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul.

A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2023. október 15., 12 óra 46. perc



*Terdik Tamás*  
**dr. Terdik Tamás r. vezérőrnagy**  
**rendőrségi főtanácsos**  
**Budapest rendőrfőkapitánya**